



**Rn PAT**

Réseau national  
des Projets Alimentaires Territoriaux

Mars 2022

Fiche EvalPAT – territoire



# LE HAVRE SEINE MÉTROPOLE

L'auto-évaluation participative de la stratégie  
agricole et alimentaire.

## En bref :

- Auteur : évaluation interne (stage)
- Temporalité : évaluation finale sur la durée du mandat 2021-2026 et suivi annuel des indicateurs.
- Périmètre : évaluation de la stratégie agricole et alimentaire (PAT compris dans la stratégie)
- Méthode : évaluation participative issue du CEREMA et tableau de suivi des Greniers d'abondance



## Quelques chiffres sur le territoire :

- 54 communes
- 270 000 hab
- 495 km<sup>2</sup> dont 65% de terres agricoles
- Communauté urbaine créée au 1er janvier 2019 : fusion entre la CODAH (Communauté d'agglomération du Havre), la communauté de communes Caux Estuaire et la communauté de communes du canton de Criquetot-l'Esneval.

## Principaux enjeux du territoire :

Le territoire est un hub économique composé d'un pôle portuaire majeur en France, ainsi qu'un pôle logistique et industriel important (chimie, petro chimie, aéronautique...). Mais la crise industrielle a laissé nombre de foyers en situation de précarité.

En termes d'agriculture, le territoire est majoritairement porté vers l'exportation, avec une production emblématique et importante du lin. L'enjeu de l'eau est majeur sur le territoire : lutte contre les inondations, ruissellement et accès à une eau potable.

## LA DEMARCHE ALIMENTAIRE DU HAVRE SEINE METROPOLE : ELEMENTS DE CONTEXTE<sup>1</sup>

Le sujet agricole émerge dans la Communauté d'agglomération du Havre (CODAH) en 2010-2012 sous l'angle du développement durable. Dès 2012, un travail débute autour de la création d'un espace test agricole qui voit le jour en 2015, et rassemble autour de la table plusieurs partenaires (Chambre d'Agriculture, SAFER, Défis ruraux, Terre de Liens, GAB, enseignement agricole public).

En parallèle, la CODAH et la Chambre d'Agriculture de Seine-Maritime rejoignent le réseau Terres en Villes, dont l'adhésion permet un glissement vers la question alimentaire. Un travail sur un Plan local pour l'agriculture est enclenché en 2014, puis validé en 2016 pour une stratégie qui court de 2015 à 2020. Le PLA s'articule autour d'orientations sur le maintien de l'agriculture, le soutien des filières locales, le développement des pratiques agricoles durables et la reconnexion entre monde urbain et agricole.

Le PAT est annoncé officiellement en 2016 dans le cadre du PLA, et est lauréat national en 2017. Avec la fin du PLA, l'année 2020 signe le début de la réécriture d'une stratégie globale qui a pour objectif mieux imbriquer la stratégie agricole du PLA et les questions alimentaires plus larges du PAT.

Le PAT s'inscrit dans le 2ème axe du Plan Local pour l'Agriculture sur le développement des filières locales. Il se développe autour de deux sujets précis :

- L'émergence d'une économie alimentaire de proximité
- L'accessibilité alimentaire.

La collectivité identifie également 3 objectifs d'ordre opérationnel à articuler dans le cadre d'une gouvernance partagée :

- 1- Faire émerger les opportunités économiques de la chaîne alimentaire locale
- 2- Apporter un service de conseil/ accompagnement territorial
- 3- Donner de la visibilité aux initiatives locales<sup>2</sup>

## L'EVALUATION DU PAT DU HAVRE SEINE METROPOLE :

### *Contexte et objectifs :*

L'élaboration de la nouvelle stratégie est l'occasion de l'accompagner d'une **méthodologie d'évaluation et d'indicateurs** précis qui commence en mai 2021 avec le recrutement d'une stagiaire. Son objectif est alors d'identifier des initiatives d'évaluation des PAT en France, puis de proposer une méthodologie composée d'indicateurs. Ce recrutement est notamment motivé par des échanges entre territoires souhaitant également expérimenter une démarche évaluative à l'image du Douaisis et de ses liens préexistants avec le CEREMA. Ces derniers ont en effet développé une méthode d'évaluation participative des PAT sur laquelle Le Havre Seine Métropole s'est appuyé pour construire son référentiel.

La mission est ensuite pérennisée via une alternance initiée au mois de septembre 2021 permettant

<sup>1</sup> <https://www.lehavreseinemetropole.fr/en-actions/lagriculture-une-valeur-ajoutee-pour-le-territoire-et-notre-alimentation>

<sup>2</sup> Appel à projet 2016-2017 du PNA « Vers un projet alimentaire pour la région havraise ».

d'inviter les partenaires de la stratégie agricole et alimentaire à construire les indicateurs et les actions phares lors du dernier trimestre de 2021. La méthode évaluative coïncide ainsi avec l'élaboration de la stratégie et répond à plusieurs objectifs :

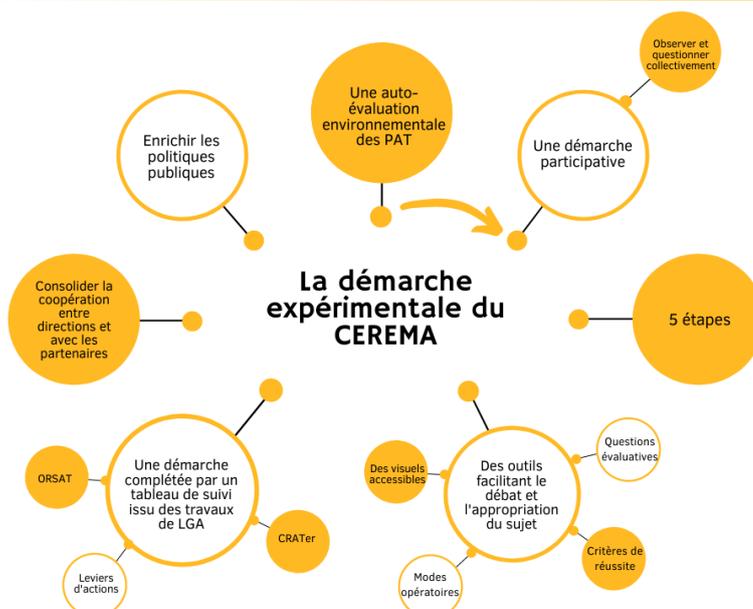
- Des besoins d'amélioration continue des politiques publiques. En effectuant un travail de suivi via des indicateurs, il est possible de mesurer l'efficacité et l'efficience des actions et par conséquent être en capacité de les réorienter en cas d'inadaptation aux besoins du territoire.
- Par son caractère participatif, l'évaluation permet également de consolider les relations et la coopération avec les partenaires mais aussi en interne en rapprochant les différentes directions. Cette intégration d'une diversité d'acteurs est ainsi à l'origine d'indicateurs plus pertinents grâce à l'expertise de chacun des membres.

La communauté urbaine fait le choix d'une **évaluation portée en interne** afin de rester autonome sur ce processus et de mieux suivre son évolution. Il est également décidé de d'élargir la portée de l'évaluation à la stratégie agricole et alimentaire et non plus seulement à l'échelle du Projet Alimentaire de Territoire puisque ce dernier est intégré dans celle-ci. Cet élargissement permettra ainsi d'obtenir un retour plus global sur la pertinence des actions.

### *Une auto-évaluation construite avec les outils du CEREMA et des Greniers d'Abondance*

La méthodologie d'évaluation se base dans un premier temps sur une série d'indicateurs chiffrés définis dans le cadre d'une **approche prospective** menée début 2020 avec la méthodologie Afterres 2050. Ces indicateurs concernent par exemple : les prairies, la part du bio, la proportion de protéines végétales ou animales dans les assiettes, ... En parallèle, la collectivité se rapproche également du Cerema et du Commissariat Général au Développement Durable (CGDD) afin de pouvoir tester leur méthodologie d'auto-évaluation environnementale et participative d'un PAT et étudier la manière de l'adapter au territoire havrais en fonction des besoins.

L'évaluation a donc été construite en interne à partir des outils développés par le CEREMA, notamment des visuels développant une représentation des éléments de façon claire et accessible à tous. Avec le renouvellement de la stratégie, ces documents ont permis de structurer les réflexions tout en permettant d'effectuer un diagnostic à l'instant T afin d'identifier le point de départ, les problématiques actuelles du territoire et de recenser les actions anciennement portées. Ces documents ont par ailleurs permis d'acculturer les élus mais aussi les collègues en interne, œuvrant sur des politiques en lien avec l'agriculture et l'alimentation. Les visuels proposés par le CEREMA ont par la suite permis de mettre en débat ces éléments lors de comités techniques.



Adossés aux outils du CEREMA et de leur accompagnement, nous avons également bénéficié du travail de l'association Les Greniers d'Abondance via leur tableau de suivi. Cet outil est mis à disposition

sur leur site internet. Il nous a permis d'y recenser les indicateurs retenus lors de nos différentes sessions de travail entre techniciens de la collectivité et techniciens des structures partenaires.

D'un point de vue chronologique, la période d'évaluation se cale sur le temps du mandat, c'est-à-dire jusqu'en 2026. Bien que l'évaluation finale se tiendra à la fin du mandat, nous procéderons régulièrement à la mise à jour des indicateurs retenus dans le tableau de suivi, notamment à la moitié de ce temps politique afin de pouvoir être en mesure de ré-axer d'ores et déjà nos moyens d'actions en cas d'insuffisance.

## *Une auto-évaluation en concertation avec les partenaires*

La spécificité de cette méthode repose sur son **caractère participatif**. Cet aspect se couple avec la stratégie de la communauté urbaine qui repose sur un cadre partenarial au travers de la convention d'objectifs, adoptée lors du conseil communautaire du 8 juillet dernier. L'objectif est donc de générer un débat et de questionner collectivement, entre acteurs et bénéficiaires, la pertinence des composantes de l'évaluation. Cette coopération permet également de consolider la gouvernance en place et l'alliance avec les partenaires. Ce débat sera facilité par la bonne compréhension des documents qui permettent une accessibilité à tous et une appropriation rapide du contenu. Le CEREMA a en effet œuvré à produire des modèles très simplifiés et imagés de sorte à permettre facilement leur compréhension. Cet aspect de co-construction et de concertation nous permettra ainsi d'enrichir le projet de transition agricole et alimentaire.

L'évaluation participative repose sur une association d'acteurs, ici les partenaires de la convention de la stratégie agricole et alimentaire. Ces derniers participeront à :

- La définition des questions évaluatives, des critères de réussite et indicateurs associés au travers des instances de pilotage et de débat des COTECH et COPIL.
- La collecte des données ainsi que leur interprétation,
- L'analyse de ces données qui mènera à un temps commun d'échange sur les résultats et l'élaboration des recommandations pour la stratégie future.

## **QUEL BILAN ?**

### *Avantage :*

« La construction de l'évaluation a permis de rapprocher les différentes politiques publiques en cours d'élaboration (PLUi, PCAET, Stratégie protection de la ressource en eau, stratégie biodiversité) via un comité technique interne et des échanges réguliers permettant plus de transversalité. Elle permet également d'accentuer la coopération avec nos partenaires techniques ».

« Cette co-construction a pareillement mené à l'élaboration d'indicateurs plus performants et adaptés grâce à l'intelligence collective, mobilisée par les différents temps de travaux communs ».

« Enfin, elle nous a permis de procéder à une collecte conjointe des données nécessaires à l'approvisionnement du tableau de suivi ».

### *Inconvénient :*

« L'une des difficultés majeures que nous avons rencontrées est celle de la collecte des données nécessaires à l'évaluation. L'accessibilité et la fréquence de mise à jour de ces dernières compliquent la construction des indicateurs. Certaines données telles que portant sur les actifs agricoles ne sont renouvelées que tous les dix, via la publication du Recensement Agricole. Ce sont des critères que nous avons dû prendre en compte lors des ateliers de construction. Nous avons par conséquent configuré la

construction des indicateurs via trois critères : facilement mesurables, facilement accessibles et d'indiquer la possible source émettant la donnée ».

## QUELLES AMELIORATIONS A VENIR ?

L'évaluation pourra être complétée par un système de « scoring » portant sur les indicateurs récoltés à mi-mandat, sur le modèle de la méthode Syalinnov.

## FACTEUR DE REUSSITE :

La construction du référentiel d'évaluation a été facilitée grâce aux travaux du CEREMA et leur guide méthodologique ainsi que par les apports des Greniers d'abondance via leur application CRATer et leur modèle de tableau de suivi.

De nombreux entretiens et échanges ont également été menés en amont de cette construction afin de mieux saisir les enjeux d'un tel processus, notamment avec les territoires déjà engagés dans des démarches évaluatives. Ces retours sont précieux et permettent de mieux se projeter par rapport aux méthodologies existantes.

Enfin, le recours à une méthode participative et de co-construction a également grandement contribué à la qualité du cadre d'évaluation.

## CONTACT :

Héloïse Toussaint-Carret – Apprentie chargée de projet agriculture et alimentation – Le Havre Seine Métropole : [heloise.toussaint-carret@lehavremetro.fr](mailto:heloise.toussaint-carret@lehavremetro.fr)

Charlotte de Soyres – Chargée de projet Alimentation – Le Havre Seine Métropole : [charlotte.desoyres@lehavremetro.fr](mailto:charlotte.desoyres@lehavremetro.fr)

Pour plus d'informations :

<https://resiliencealimentaire.org/tableau-de-bord/>

<https://www.cerema.fr/fr/actualites/experimentation-demarche-auto-evaluation-projets-alimentaires>

