PAT de Saint Etienne Métropole

PAT de Saint-Etienne Métropole

Date de la dernière actualisation : **19/11/2024**

- Lauréat de l'appel projet national du PNA en : **2021**
- PAT labellisé par le MAA : **Labellisation Niveau 2**
- Date de labellisation : **2024**

Auvergne-Rhône-Alpes | Loire

Territoire

Caractéristiques et enjeux du territoire

Les **espaces agricoles** occupent une place importante du territoire de Saint-Etienne Métropole avec 38 % du territoire en SAU, pour 644 exploitations. Celles-ci sont fortement orientées vers l'élevage (65 % des exploitations en viande et lait), même si on compte au total 12 productions agricoles différentes. Plus de **20% des exploitations produisent sous signe de qualité** (AB, Label Rouge, AOP, IGP) et près de la moitié valorise la production en circuit court, dont **26 % en vente directe**.
L'agriculture stéphanoise ne s'exprime pas uniquement dans les espaces ruraux mais également dans l'intra urbain, où une culture historique des **jardins ouvriers** marque l'identité du territoire. La Ville de Saint-Etienne voit également se développer des initiatives en matière d'**agriculture urbaine** au travers du dispositif « Quartiers fertiles » (ANRU).

La question de **l'approvisionnement en eau** est centrale du fait de l'absence de réserves souterraines. **La pression foncière** issue de la concurrence avec certains usages non agricoles plus rémunérateurs est également manifeste, puisque 105 ha d'espaces agricoles productifs disparaissent chaque année du fait de l'urbanisation et de la consommation foncière masquée (loisirs et parcelles liées aux habitations). Enfin, **la question de la transmission et de la reprise des exploitations** est, à l'image de la majorité des territoires français, un enjeu fort pour le territoire.

Le **poids de l'agriculture et de l'agroalimentaire dans l'économie** de Saint-Etienne Métropole est indéniable, avec 1 257 emplois directs (3 % de l'emploi total) et 3 501 emplois induits, dont 1 467 dans l'agroalimentaire. En toute logique, les filières viande et lait sont fortement représentées, ce qui se traduit par la présence de grands groupes nationaux et internationaux sur le territoire (SICAREV, SODIAAL, Union, LACTALIS…). Les **outils logistiques** associés sont au nombre de 17 pour la première transformation, et de 15 pour la seconde transformation. Ces circuits industriels

cohabitent avec des initiatives à fort ancrage local (épicerie de proximité, plateformes logistiques locales…) parfois en lien avec de **nouvelles formes de commercialisation** (supermarché coopératif, drive local…). La **restauration collective** correspond à plus de 15 000 repas servis quotidiennement dans les écoles maternelles et primaires de la Métropole. 27% des produits sont locaux ou bio dans les menus des structures publiques en gestion directe (2018). En termes de commercialisation, Saint-Etienne Métropole se démarque par une fréquentation forte et historique des 100 marchés de plein vent que compte le territoire. A cela, s'ajoutent 19 AMAP et 8 points de vente collectifs.

Le revenu annuel médian des ménages stéphanois est de 19 640 euros, soit un revenu 7 % inférieur à la moyenne nationale. La Métropole souffre d'une forte fragilité sociale avec, en 2021, **20 % des foyers métropolitains en situation de pauvreté** (28 % à l'échelle de la Ville de Saint-Etienne). C'est dans ces mêmes quartiers que l'accès à une alimentation de qualité est rendu le plus compliqué en raison d'une offre commerciale peu présente ou insuffisamment diversifiée. Malgré une sphère associative dynamique, l'accompagnement proposé apparaît disparate, souvent ponctuel et prend peu en compte la notion de choix du bénéficiaire de l'aide.

Chiffres clés du territoire

Gouvernance

Porteurs du projet

- Saint-Etienne Métropole (Intercommunalité)

Nom de l'instance de décision

Comité de pilotage

Partenaires de l'instance de décision

Collectivités territoriales, État

- Saint-Etienne Métropole : Vice-Présidents et conseillers métropolitains en charge de l'Agriculture, de l'Eau, des Déchets, de la Cohésion Sociale, de la Transition Ecologique, du Développement Economique, de la Cohésion Territoriale et de la Santé
- Conseil Départemental de la Loire : délégations Agriculture, Collèges et Solidarités humaines
- Conseil Régional Auvergne Rhône-Alpes
- Parc Naturel Régional du Pilat
- Direction Départementale des Territoires (DDT)
- Direction Régionale de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Forêt (DRAAF)

Restauration collective

247 restaurants collectifs sur le territoire

dont 147 restaurants collectifs qui ont fait leur télédéclaration sur ma cantine

- Direction Départementale de l’Emploi, du Travail et des Solidarités (DDETS)
- Agence de Développement et de Maitrise de l’Energie (ADEME)

Acteurs de la production agricole dont foncier

- Chambre d'Agriculture de la Loire
- AGRIBIO Rhône & Loire

Acteurs de la transformation agroalimentaire

- Pôle Agroalimentaire Loire

Autres

- Chambre de Commerce et d'Industrie Lyon Métropole Saint Etienne Roanne
- Chambre des Métiers et de l'Artisanat Loire
- Amis du Treuil

Partenaires engagés dans la mise en oeuvre du PAT

Collectivités territoriales, État

- Département de la Loire
- 53 communes de la métropole
- DDETS, direction départementale de l'emploi , du travail et de la solidarité
- Loire Forez agglomération
- Communauté de communes des Monts du Pilat
- Communauté de communes de Forez Est

Acteurs de la recherche et de l'enseignement

- Lycée agricole de Montravel
- École Nationale Supérieure des Mines de Saint Étienne

Acteurs de la production agricole dont foncier

- Chambre d'Agriculture de la Loire
- Amis du Treuil + ADDEAR Loire

Acteurs de la transformation agroalimentaire

- Pole Agroalimentaire de la Loire
- PTCE ELSA

Acteurs de la restauration collective

- les 53 communes de la Métropole

Acteurs de la restauration commerciale

- Chambre de Commerce et d'Industrie Lyon Métropole Saint Étienne Roanne

Acteurs de la santé

- Institut Presage

Acteurs du social

- VRAC Saint Étienne
- Fabrique de la Transition

Acteurs environnementaux

- Fédération Départementale des Chasseurs de la Loire

Autres

- Chambre de Métiers et de l'Artisanat Loire
- CROUS Saint Étienne

Les objectifs stratégiques du projet

Maintenir l'agriculture de proximité et accompagner sa transition

Valoriser la filière alimentaire et fédérer ses acteurs

Réduire les inégalités sociales et spatiales d'accès à l'alimentation

Sensibiliser tous les acteurs à une alimentation saine, locale et durable

Mettre en place une gouvernance alimentaire locale ouverte, ambitieuse et opérationnelle sur le long terme

Les principales actions du PAT par axes thématiques

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Économie alimentaire	Maintien et développement de l'agriculture durable dans le périmètre	Accompagner les agriculteurs en difficulté	Action en cours
	Maintien et développement de l'agriculture durable dans le périmètre	Anticiper les transmissions-reprises des exploitations dès 55 ans	Action en cours
	Maintien et développement de l'agriculture durable dans le périmètre	Créer un Espace Test Agricole	Action en cours
	Maintien et développement de l'agriculture durable dans le périmètre	Développer une offre d'accueil complète pour les porteurs de projets, basée sur la qualification des fermes à transmettre	Action programmée
	Maintien et développement de l'agriculture urbaine	Développer des projets d'agriculture urbaine	Action en cours
	Organisation des filières	Organiser des rencontres professionnelles sur l'alimentation de proximité	Action programmée
	Organisation des filières	Accompagner le développement de pôles territoriaux de coopération économique (PTCE) agricoles et alimentaires	Action en cours
	Organisation des filières	Organiser les filières locales d'approvisionnement pour les boulangeries du territoire	Action en cours
	Organisation des filières	Apporter un appui technique et/ou financier via des appels à projets pour l'émergence de nouvelles filières locales et pour le développement d'unités locales de transformation collective	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Culturel et gastronomie	Valorisation des produits durables et locaux auprès des structures d'accueil du tourisme, restaurateurs et métiers de bouche	Coopérer pour une gastronomie ligérienne saine et durable	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Éducation alimentaire	Actions d'éducation alimentaire à destination de la jeunesse	Sensibiliser les scolaires aux enjeux agricoles et alimentaires	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination de la jeunesse	Mettre en place des mesures de soutien et d'animation en faveur de la jeunesse	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination des familles (Grand public - tous consommateurs)	Soutenir les manifestations agricoles organisées sur le territoire métropolitain	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination des familles (Grand public - tous consommateurs)	Communiquer et valoriser l'agriculture locale et le métier d'agriculteur	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination des familles (Grand public - tous consommateurs)	Construire différents supports de sensibilisation, outils et expositions	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination des familles (Grand public - tous consommateurs)	Mettre en place des cuisines partagées, fixes ou itinérantes	Action en cours
	Actions d'éducation alimentaire à destination des familles (Grand public - tous consommateurs)	Mettre en avant l'alimentation à l'occasion de semaines thématiques ou d'événements organisés sur le territoire	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Nutrition et santé	Autres actions de nutrition santé	Créer des partenariats avec les plateformes locales et les producteurs pour améliorer la qualité des produits proposés dans le cadre de la solidarité alimentaire	Action en cours
	Autres actions de nutrition santé	Favoriser l'articulation entre le PAT, le Plan Cancer stéphanois et le Contrat Local de Santé	Action en cours
	Autres actions de nutrition santé	Participer à des projets de recherche sur le lien alimentation et santé	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Justice sociale	Actions d'accessibilité géographique	Elaborer une stratégie concernant la localisation de l'offre alimentaire et des initiatives de solidarité alimentaire	Action programmée
	Actions d'accessibilité sociale	Lancer un appel à projets visant à améliorer l'accès des publics précaires à une alimentation saine, durable, locale et choisie	Action en cours
	Actions d'accessibilité sociale	Développer et consolider les marchés solidaires sur la Métropole	Action en cours
	Actions d'accessibilité sociale	Conclure des conventions d'objectifs avec des partenaires structurants	Action en cours
	Actions d'accessibilité sociale	Donner la parole aux habitants et créer des temps de rencontre dans des quartiers politique de la ville	Action programmée
	Actions d'information et/ou de sensibilisation à destination de publics spécifiques	Recenser et cartographier les initiatives de solidarité alimentaire	Action en cours
	Actions d'information et/ou de sensibilisation à destination de publics spécifiques	Créer un guide de la solidarité alimentaire et des contenus informatifs numériques	Action programmée
	Actions de coordination entre les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire	Mettre en place une instance de gouvernance et de coordination de la solidarité alimentaire	Action en cours
	Actions de coordination entre les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire	Mettre en place un observatoire de la précarité alimentaire à l'échelle du territoire	Action programmée
	Actions de coordination entre les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire	Elaborer une charte de la solidarité alimentaire à l'échelle du territoire	Action programmée
	Actions de coordination entre les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire	Mutualiser les outils entre les acteurs de la solidarité alimentaire et créer des plateformes partagées	Action en cours
	Actions de coordination entre les acteurs de la lutte contre la précarité alimentaire	Organiser des temps de rencontre entre professionnels et des journées portes ouvertes	Action programmée

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Environnement	Actions de protection des ressources naturelles (dont eau et biodiversité)	Conduire une réflexion sur la gestion quantitative de l'eau	Action en cours
	Changement des pratiques agricoles plus vertueuses pour l'environnement dont bio et agroécologie (hors déchets et gaspillage)	Accompagner les exploitations à la transition agroécologique	Action en cours
	Changement des pratiques agricoles plus vertueuses pour l'environnement dont bio et agroécologie (hors déchets et gaspillage)	Planter des haies et développer l'agro-foresterie	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Restauration collective	Réduction du gaspillage alimentaire dans la restauration collective	Accompagner techniquement les communes pour lutter contre le gaspillage alimentaire dans la restauration collective	Action en cours
	Respect de la Loi Egalim : augmentation de l'approvisionnement en produits "durables" et de qualité	Accompagner techniquement les communes pour augmenter la part de produits locaux et durables dans la commande publique	Action en cours
	Respect de la Loi Egalim : augmentation de l'approvisionnement en produits "durables" et de qualité	Accompagner financièrement (fonds de concours) les communes pour augmenter la part de produits locaux et durables dans la commande publique	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Urbanisme	Autres	Actualiser le volet agricole de la stratégie foncière métropolitaine puis intensifier l'intervention foncière	Action en cours
	Protection et mise en valeur des espaces agricoles	Protéger les terres agricoles grâce aux outils de planification	Action en cours

	Type d'action	Actions phares	Avancement
Gouvernance	Démocratie alimentaire	Organiser de manière bisanuelle un Rendez vous de l'alimentation	Action en cours
	Groupes de concertation thématiques pérennes	Animer régulièrement des groupes de travail thématiques	Action en cours

Évaluation

Méthode(s) d'évaluation utilisée(s)

› Autre (champ libre)

Méthode interne : évaluation en continu (via tableau de suivi) + évaluation à mi-parcours (consolidation des indicateurs de réalisation + enquête aux partenaires) + évaluation finale du premier programme d'action (bilan des actions déployées + évolutions et perspectives)

Coopération

Coopération inter-PAT

Oui

Saint-Etienne Métropole participe activement au suivi du Projet Alimentaire Territorial de Loire Forez dans le cadre d'une dynamique partenariale interPAT. Ont ainsi été travaillées conjointement :

• la thématique des circuits de proximité locaux et biolocaux, avec le salon « Les rendez-vous professionnels de l'alimentation de proximité » le 18 mars 2024. Ce salon a été co-organisé par Saint-Etienne Métropole, Loire Forez agglomération, la Chambre de Commerce et d'Industrie, la Chambre d'Agriculture, la Chambre de Métiers et de l'Artisanat, le Cluster bio et AGRIBIO. Ces rencontres ont eu un fort succès (100 participants, 300 rendez-vous) et des pistes de reconduite tous les deux ans ont été évoquées.

• la thématique de la logistique locale pour approvisionner la restauration collective en Loire Sud, via des réunions multilatérales. Ces séminaires ont permis d'échanger autour d'une stratégie concertée, comme le soutien des deux collectivités à la plateforme logistique la SCIC De la ferme aux quartiers.

Dans la même dynamique et dans une logique de complémentarité urbain/rural, Saint-Etienne Métropole et la Communauté de communes des Monts du Pilat travaillent ensemble depuis 2021 dans le cadre de leur projet alimentaire territorial respectif. La Communauté de communes des Monts du Pilat a participé aux réflexions pour favoriser de façon pérenne un approvisionnement local et durable en Loire Sud notamment :

- en confortant la plateforme de De la ferme aux quartiers aux côtés de Saint-Etienne Métropole et de Loire Forez ;
- en étant associée au prochain salon « Les rendez-vous professionnels de l'alimentation de proximité », en 2026, qui pourrait avoir lieu a minima à une échelle Loire Sud. La Communauté de communes des Monts du Pilat participera à l'organisation d'un tel évènement, ce qui permettra de développer l'offre de produits agricoles locaux pour le bassin de

consommation stéphanois et ainsi de conforter l'économie agricole.
Une collaboration a également été initiée entre les deux structures pour mutualiser les actions d'accompagnement des communes en faveur d'une restauration collective locale et durable dès 2025.
Des rencontres entre élus et techniciens, et des visites de projets structurants et/ou exemplaires issus de la dynamique PAT, sont organisées régulièrement entre les métropoles de Saint-Etienne et de Lyon. Les sujets communs aux deux territoires sont nombreux et portent notamment sur :
- la restauration collective durable et locale
- l'agriculture urbaine
- l'accessibilité alimentaire
- l'adaptation des pratiques agricoles aux enjeux de transition
- la ressource en eau
- ...
Une prochaine rencontre est prévue sur la thématique des espaces tests agricoles. Les élus référents, MM. FARA et CAMUS, souhaitent étudier une démarche ou une action en commun à mener dans le cadre d'un partenariat interPAT.
Enfin, SEM s'inscrit dans le cadre des échanges interPAT à l'échelle du département, animés par le pôle agroalimentaire de la Loire depuis 2022, pour des échanges de pratiques et la recherche de synergie entre Saint-Etienne Métropole, Loire Forez agglomération, les communautés de communes de Forez Est, des Monts du Lyonnais et des Monts du Pilat, et le PAT de Roanne agglomération.
D'autres collaborations sont à venir dans le cadre du programme d'actions du Projet Alimentaire Territorial de niveau 2.

Coopération interterritoriale

Oui

PAT membre des réseaux

- CRALIM, association Terres en ville, Réseau des Pat du département de la Loire
- RNPAT, associations Terres en Ville et France Urbaine

Moyens financiers et humains

Dispositifs financiers mobilisés

- Les aides de l'Agence de l'environnement et de la maîtrise de l'énergie (Ademe)
- La politique européenne de développement rural et le Feader
- Les aides des Départements
- Plan de relance
- Autres

  Pacte des Solidarités

Moyens humains

1.6 ETP

Coopération interterritoriale

Contact

Aline RUIVET
04 77 53 73 70
aline.ruivet@saint-etienne-metropole.fr
Développement local
Chargée de mission développement local
2 avenue Grüner, CS 80257
42000 Saint-Etienne