



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux



Quels avvenirs pour le RnPAT ?
Forum annuel – 1 et 2 juillet 2021

Forum annuel RnPAT – 1 juillet 2021

Ouverture

Jean-Jacques BOLZAN, Trésorier de Terres en villes – Adjoint au Maire de Toulouse, Conseiller de Toulouse Métropole.

François BEAUPERE, Vice-président de Chambres d'agriculture de France (APCA), Président de la Chambre régionale d'agriculture des Pays de la Loire.

Le programme de la matinée

9h45 : Le RnPAT et les PAT aujourd'hui

10h00 : Les réseaux d'action publique : quels apports ? – Gwenola Le Naour, Maître de conférences HDR de science politique à Sciences Po Lyon, Laboratoire triangle

10h40 : Sessions parallèles

- La remontée de revendications et besoins des membres : comment et auprès de qui ?
- Un réseau formel ou informel ?
- Quel outillage pour les porteurs de projets ?
- Comment organiser le dialogue avec le monde de la recherche et de l'enseignement ?

(pause)

11h40 : Restitution des sessions parallèles

12h00 : Cédric PREVOST, sous directeur à l'accompagnement des transitions alimentaires et agroécologiques, Ministère de l'agriculture et de l'alimentation

12h30 : Clôture

Le Réseau national des projets alimentaires territoriaux – RnPAT Saison 2 poursuit un objectif global

La Saison 2 a pour objectif de **généraliser** la co-construction, la mise en œuvre partagée et l'évaluation des projets alimentaires territoriaux et de leur dispositif en **élargissant la mise en réseau** des parties prenantes.

Le RnPAT poursuit trois objectifs stratégiques

1^{er} objectif : Consolider la co-construction à tous les niveaux et entre niveaux

2^{ème} objectif : Rééquilibrer la dynamique PAT au profit des territoires ruraux

3^{ème} objectif : Contribuer à la cohérence des politiques

Et cinq objectifs opérationnels

Axe 1 – **Sensibiliser** tous les acteurs aux enjeux de l'alimentation durable et des projets alimentaires territoriaux pour élargir le cercle des parties prenantes et consolider le réseau.

Axe 2 – **Observer** et **caractériser** les PAT par la construction d'un observatoire (OnPAT).

Axe 3 - **Accompagner** les acteurs dans l'élaboration et la mise en œuvre de leurs PAT.

Axe 4 – **Innover** dans les champs stratégiques des PAT.

Axe 5 – **Contribuer à la cohérence de la politique alimentaire** aux différentes échelles et entre territoires.

Le fonctionnement du RnPAT

La Conférence annuelle : une fois par an, elle élit les dix membres non permanents de l'équipe de coordination. Elle se veut **représentative des différentes catégories d'acteurs** (collectivités/administration, monde éco, société civile, rech./enseignement) et **champs de l'alimentation**. Dix membres (partenaires fondateurs) siègent de manière permanente.

L'équipe de coordination : une fois par trimestre, elle prend les **décisions opérationnelles**, prépare les événements du réseau et fait le point sur les travaux. Elle est composée des membres élus et des partenaires fondateurs.



Le fonctionnement du RnPAT

Le comité de pilotage : valide les **orientations stratégiques** et de pilotage et l'avancement du programme.

L'animation : **Terres en villes** (chef de file) et **Chambres d'agriculture France** (APCA-copilote).
Le RnPAT lui-même n'a pas de personnalité juridique.



L'adhésion au RnPAT

« L'adhésion au RnPAT constitue un engagement moral de participation aux échanges et travaux qui permettent les avancées du réseau et de ses membres. » Extr. Charte RnPAT 2019

L'adhésion est réservée aux structures **impliquées significativement**, soit en tant que têtes de réseau, soit en tant qu'acteurs des territoires, **dans la co-construction et la mise en œuvre des PAT**. Elle est validée par l'équipe de coordination.

L'adhésion implique la signature **de la charte** :

- Être inscrit dans l'annuaire et le mettre à jour
- Ne pas utiliser les données [...] à des fins commerciales ou de prospection privées
- Participer à la Conférence annuelle et aux échanges du RnPAT
- Contribuer à l'Observatoire national des PAT (OnPAT)
- Répondre aux sollicitations des copilotes ou autres membres du réseau

Les **membres** du RnPAT peuvent :

- communiquer sur leur adhésion au réseau et diffuser les productions du réseau.
- communiquer au RnPAT les informations sur les événements liés à leur PAT.

La composition actuelle du RnPAT

Après 14 élargissements successifs, le RnPAT compte aujourd'hui 138 membres

➤ **80 acteurs**
Etat/collectivités

➤ **33 acteurs**
économiques

➤ **13 acteurs de la**
société civile

➤ **12 acteurs de la**
recherche



Les principaux travaux du RnPAT



- Sensibiliser

Un site internet (très) régulièrement mis à jour : des actualités, des ressources, un observatoire national en ligne (OnPAT).

Des échanges directs avec les membres, des lettres d'info.

Une mobilisation particulière dans le cadre du **Plan France relance** : interpellation du cabinet du MAA, décryptage des mesures, veille sur les AAP par région.



Les principaux travaux du RnPAT

AXE 2 - Observer

Un observatoire national des PAT (OnPAT) en 4 composantes

- **La banque des PAT** : un recensement à l'échelle nationale
- **Le PATnorama** : des analyses approfondies sur un échantillon
- **EvalPAT** : une évaluation du dispositif et de ses effets
- **En direct de la recherche** : le liens vers les chercheurs et leurs travaux



Extrait page web de l'observatoire en ligne
(www.rnpat.fr/projets-alimentaires-territoriaux-PAT)

Les principaux travaux du RnPAT



- Accompagner

Un appui spécifique aux **réseaux de PAT en région**

Une banque de ressources intuitive en ligne (182) pour orienter les acteurs de PAT : découvrir, élaborer, déployer, s'inspirer, innover, financer, animer, évaluer, se former et s'informer.

Une formation « Concevoir et faire vivre des stratégies alimentaires de territoires » et un travail sur l'évolution des compétences des porteurs de PAT.



Extrait page web dédiée aux réseaux de PAT en région (www.rnpat.fr/resaux)

Les principaux travaux du RnPAT



- Innover

L'organisation de PATLab, espaces de réflexions et d'échanges sur un thème émergent de la territorialisation de l'alimentation : la planification alimentaire (2019), la justice alimentaire (2020), les modèles économiques dans les PAT (2021).



Définir l'innovation, la repérer et la valoriser dans les différents champs de l'alimentation.

Les principaux travaux du RnPAT



– La cohérence des politiques

La coopération internationale pour développer les PAT.

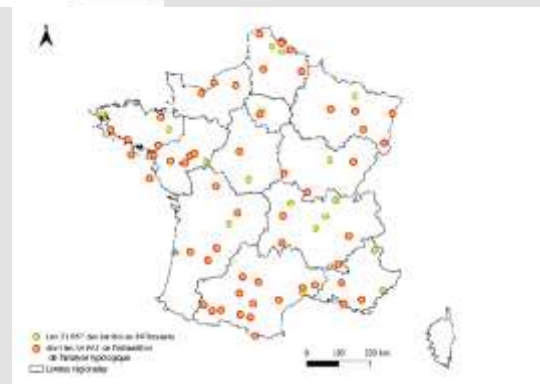
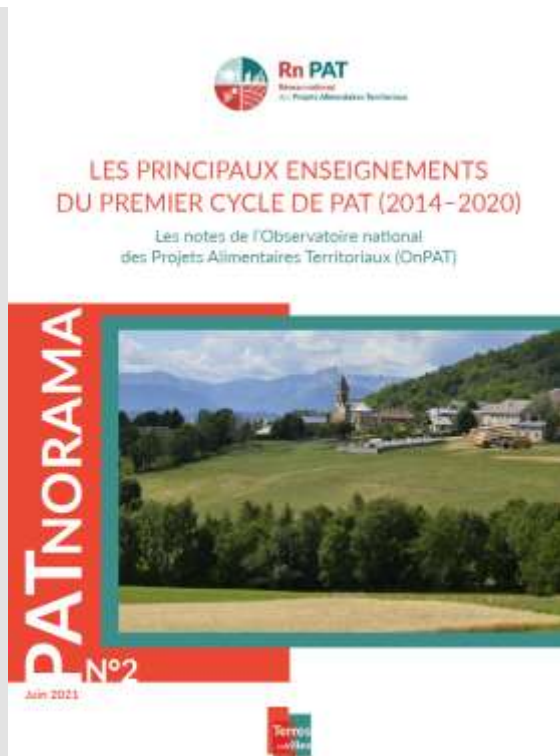
La coopération urbain-rural sur base de quatre études de cas.

La coopération entre communes et leur EPCI, le séminaire de Douai (2019)



Coopération internationale et PAT : une typologie (Olion 2019)

La dynamique PAT du premier cycle (2014 – 2020)



Les deux grands types de PAT

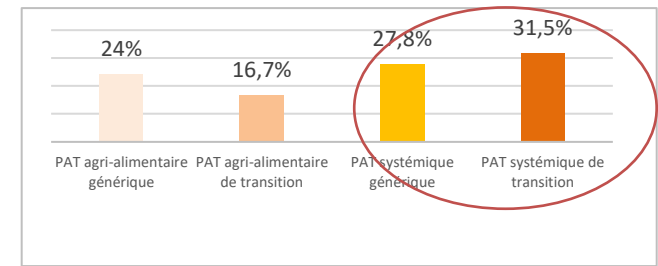
La méthodologie

La typologie des PAT est fondée sur le **croisement** :

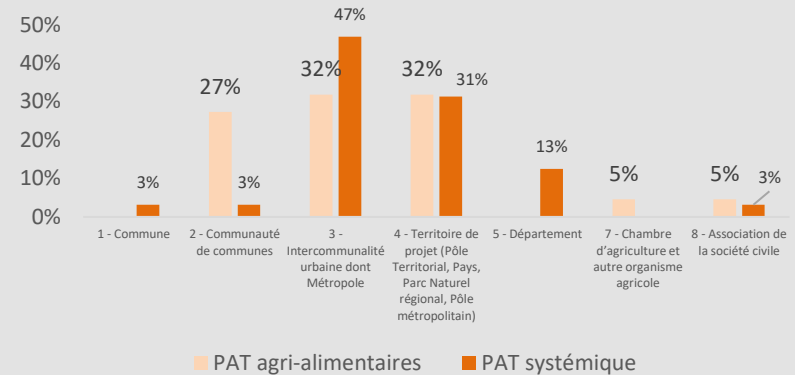
- de la **transversalité du projet** (prise en compte d'un ou plusieurs secteurs d'action publique)
- de sa **contribution annoncée à la prise en compte de la transition**, particulièrement de ses enjeux environnementaux.



Les deux grands types de PAT



- Les PAT agri-alimentaires
 - PAT agri-alimentaire générique
 - PAT agri-alimentaire de transition
- Les PAT systémiques
 - PAT systémique générique
 - PAT systémique de transition

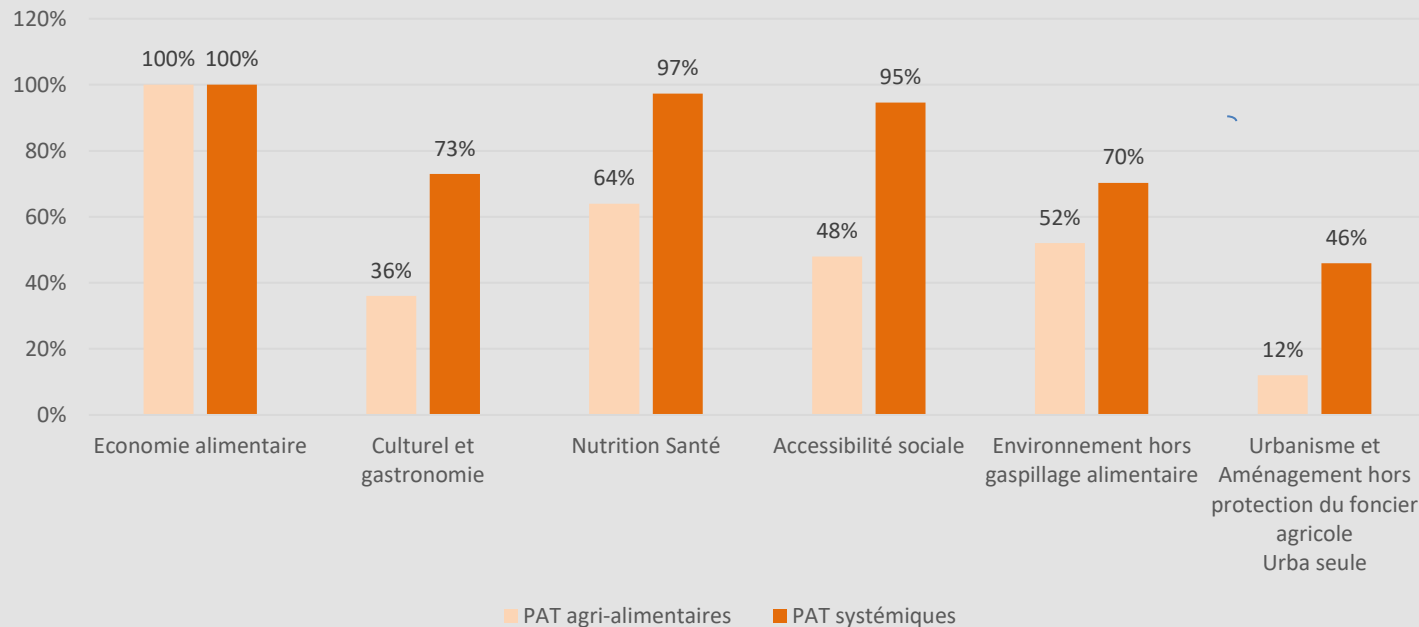


« Le PAT agri-alimentaire; un récit de développement local fondé sur la mise en ressource de l'agriculture et des savoir-faire alimentaires »

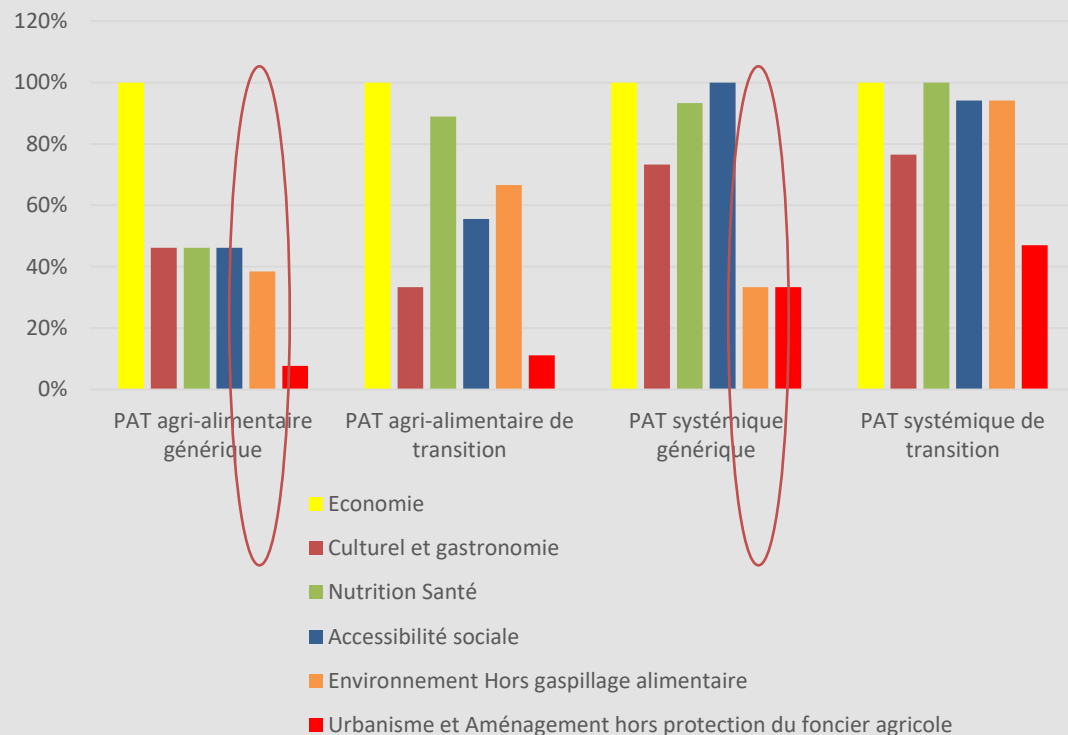
« Le PAT systémique; un récit fondé sur l'accessibilité de tous à une alimentation locale de « qualité »

La transversalité du PAT

Les secteurs d'action par grands type de PAT



La contribution du PAT à la transition



Un PAT de transition sur deux se donne pour objectif de faire évoluer les pratiques agricoles

Quatre fois sur 10 : les questions du changement climatique (énergie comprise), de la préservation de l'eau et la production biologique.

13% des PAT évoquent la qualité des sols.

L'adaptation des pratiques agricoles :

- 50 % des PAT des collectivités urbaines
- 41 % des PAT des territoires de projet
- 15% des PAT des communautés de communes

Cinq grands enseignements sur le dispositif mis au débat

- ✓ *Le PAT, un dispositif performant pour mettre à l'agenda local l'agriculture et l'alimentation mais à clarifier*
- ✓ *Des PAT insuffisamment intégrés et contributeurs à la transition*
- ✓ *L'insertion complexe des PAT dans les plis de la décentralisation et de la déconcentration françaises*
- ✓ *Vers une gouvernance alimentaire partagée ?*
- ✓ *Les questions récurrentes de la planification : le territoire pertinent, l'opérationnalité du PAT*

➤ **Observer et évaluer la dispositif PAT comme l'impact du PAT sur le territoire**

Intervention de cadrage : carte blanche à...

Gwenola Le Naour, Maître de conférences HDR de science politique à Sciences Po Lyon, Laboratoire Triangle

Les réseaux d'action publique, quels apports ?

Gwenola Le Naour
Sciences Po Lyon
Laboratoire Triangle

L'analyse par les réseaux et ses apports

L'analyse par les réseaux vise à comprendre la participation de réseaux multiples aux politiques publiques dans un contexte d'action publique en transformation depuis plusieurs années :

- construction européenne,
- privatisations,
- décentralisation,
- dérégulation des marchés, etc.

L'analyse par les réseaux et ses apports

Elle s'inscrit dans un contexte de transformation du rôle de l'Etat qui repose sur trois raisons :

- **Budgétaire** : réduire les dépenses publiques, faire mieux avec moins
- **Stratégique** : faire de l'Etat et de ses services des pilotes et des stratèges capables de mobiliser
- **Démocratique** : replacer l'utilisateur ou client au cœur des réformes (logiques de l'évaluation et de la performance)

L'analyse par les réseaux et ses apports

L'Etat se transforme depuis maintenant quatre décennies et cette transformation nécessite de repenser l'action publique.

Il s'agit de penser, comprendre et accompagner différentes dimensions de l'action publique contemporaine :

- **La transversalisation des enjeux qui nécessitent de l'intersectorialité**

Ex : L'alimentation, l'environnement ou la santé

- **La multiplication des niveaux de gestion et des interlocuteurs**

Ex : Union européenne, Régions, départements, métropoles, intercommunalités, communes

L'analyse par les réseaux et ses apports

- **La multiplication des acteurs amenés à produire les biens publics**

Ex : industriels producteur de biens publics (vaccins) / Le développement économique (rôle des entreprises) / associations d'usagers / etc.

- **Les transformations des modes de gouvernement**

Ex : Introduction de la démarche qualité dans les administrations publiques, l'évaluation, les enjeux de coordination, pilotage à distance.

L'analyse par les réseaux et ses apports

L'analyse par les réseaux aide à penser et questionner ces transformations.

L'analyse par les réseaux vise aussi à sortir d'une opposition entre pluralisme postulant que l'action publique est ouverte à tous ceux qui souhaitent participer

et corporatisme insistant sur la forte sélection des participants par les acteurs publics.



Deux questions fondamentales :

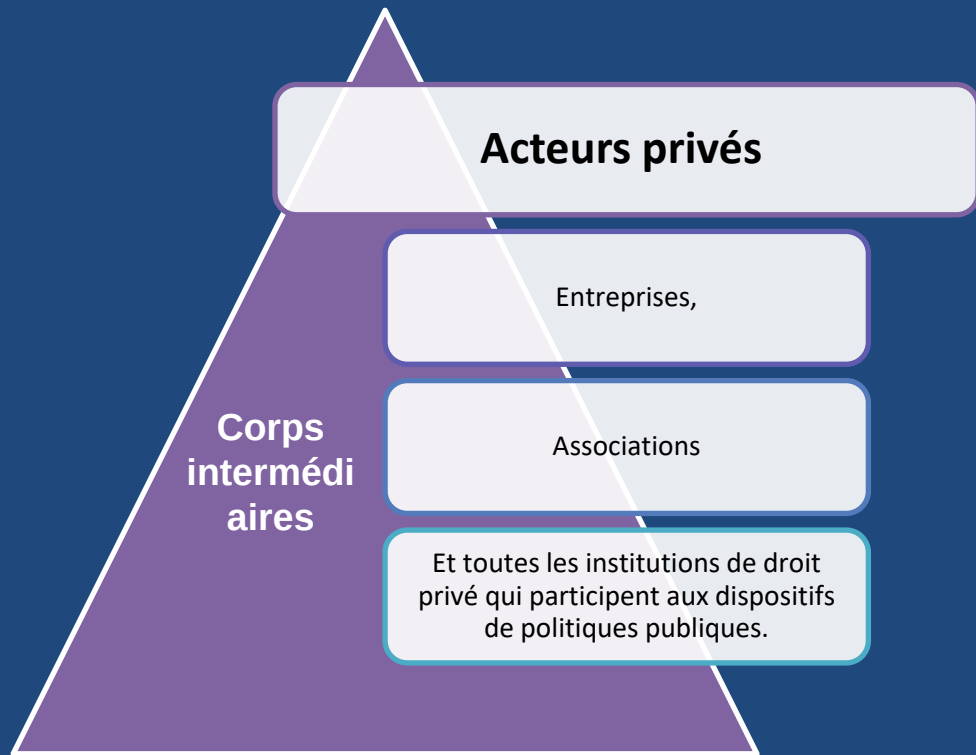
Qui est autorisé, et légitime, pour participer à l'action publique?

Les décisions et actions sont-elles démocratiques ?

Patrice Duran définit l'action publique comme : « comme la capacité à définir des buts collectifs, à mobiliser les ressources nécessaires à leur poursuite, à prendre les décisions qu'impose leur obtention et à assumer les conséquences qui en découlent » p. 27



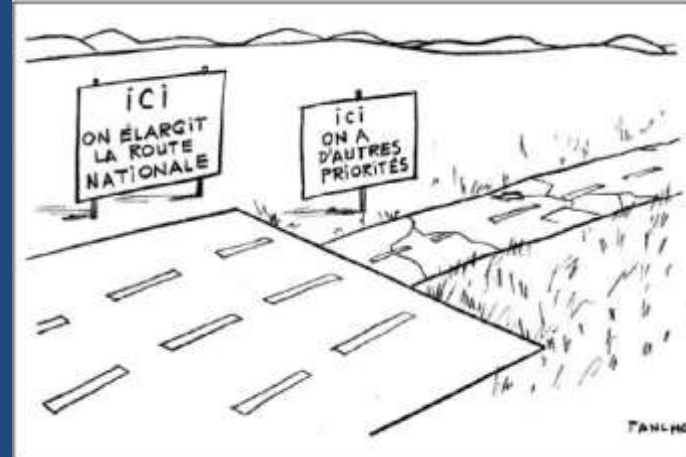
L'action publique n'est donc pas produite par la volonté d'un acteur public mais par une multitude d'autres aux statuts divers, en coopération avec les acteurs publics



Dans les réseaux d'action publique :

Acteurs publics et acteurs privés interagissent et leurs intérêts sont multiples, parfois contradictoires.

De ces échanges découlent des biens publics.



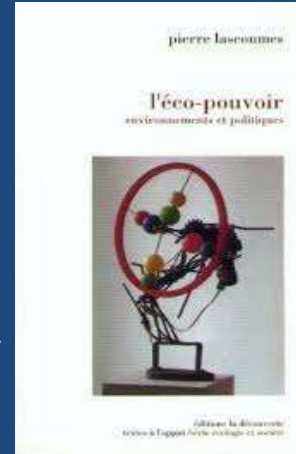
Dans la plupart des cas, plusieurs groupes représentant des intérêts variés sont amenés à participer à une politique publique.

Les politiques de défense de l'environnement sont fréquemment citées pour illustrer la diversité des acteurs concernés et de leurs intérêts à participer

- des représentants des groupes industriels, des associations de défenses de la nature, des services de l'État, des collectivités territoriales, des salariés, des riverains.

Politiques dites de compromis
(Pierre Lascoumes)

1994



L'élargissement du cercle des participants n'est pas synonyme d'égalité entre eux, mais repose sur des asymétries de ressources entre les différents protagonistes.

Ces asymétries sont de plusieurs ordres :

- Inégalités financières
- Ressources en expertise différentes
- Capacités à faire valoir une représentativité diverses
- Capacités à définir des stratégies plus ou moins grandes.

Gouverner par les réseaux



1994

Logique d'animation et redéploiement des capacités d'intervention de l'Etat dans les territoires



Construction d'un "nouveau" maillage territorial (mise en place de plateformes, de réseaux professionnels)

Les divers types de réseaux

Les réseaux sont de trois types principaux allant du plus informel au plus formel, du plus ouvert au moins ouvert :

1. réseaux de projet
2. communautés de politiques publiques
3. communautés épistémiques

Les réseaux de projet

Ils sont actionnés en vue d'un objectif précis. Ils n'ont d'existence que dans le cadre de la réalisation d'un projet dans lequel les acteurs ont intérêt à s'investir. Ils sont ouverts et peu formalisés.

Exemple : Réseaux dans la politique de la Ville dans les années 1990

Les communautés de politiques publiques

A l'inverse des réseaux de projet, ces réseaux sont soudés et clôturés. Les acteurs partagent au sein de ces communautés de politiques publiques un sens partagé, une raison pour agir

Ils sont plus stables et plus durables. Ils ne se construisent pas autour d'un problème mais autour d'une politique publique

Exemple : L'aménagement urbain dans une collectivité territoriale

Jérôme DUBOIS, *Communautés de politiques publiques et projets urbains*, Paris, L'Harmattan, 1997

Les communautés épistémiques

« L'approche en termes de communauté épistémique se focalise sur les processus par lesquels le consensus est atteint dans un domaine d'expertise précis et par lequel ce savoir consensuel est diffusé vers et est accaparé par d'autres acteurs » (Haas, 1992)

Exemple : l'influence des économistes monétaristes sur le discours du parti conservateur en Grande Bretagne

Mark Whickam-Jones « Monetarism and its critics : the university Economist's of 1981 », Political Quaterly, N° 6, 1992

Ces analyses de réseaux mettent l'accent sur les conditions rendant possible une action publique efficace qui mobilise une pluralité d'acteurs.

Théories dites de la gouvernance insistent sur:

1. Coopération dans la concurrence

Le conflit est inutile, voire contre-productif s'il n'amène pas à un compromis ou à un consensus.

2. Idée que l'Etat a un rôle minimal à jouer, celui de facilitateur pour amener au compromis ou au consensus.

Repositionnement de l'Etat depuis bientôt un demi siècle et souvent accéléré par des crises (économiques, financières, sécuritaires, sanitaires).

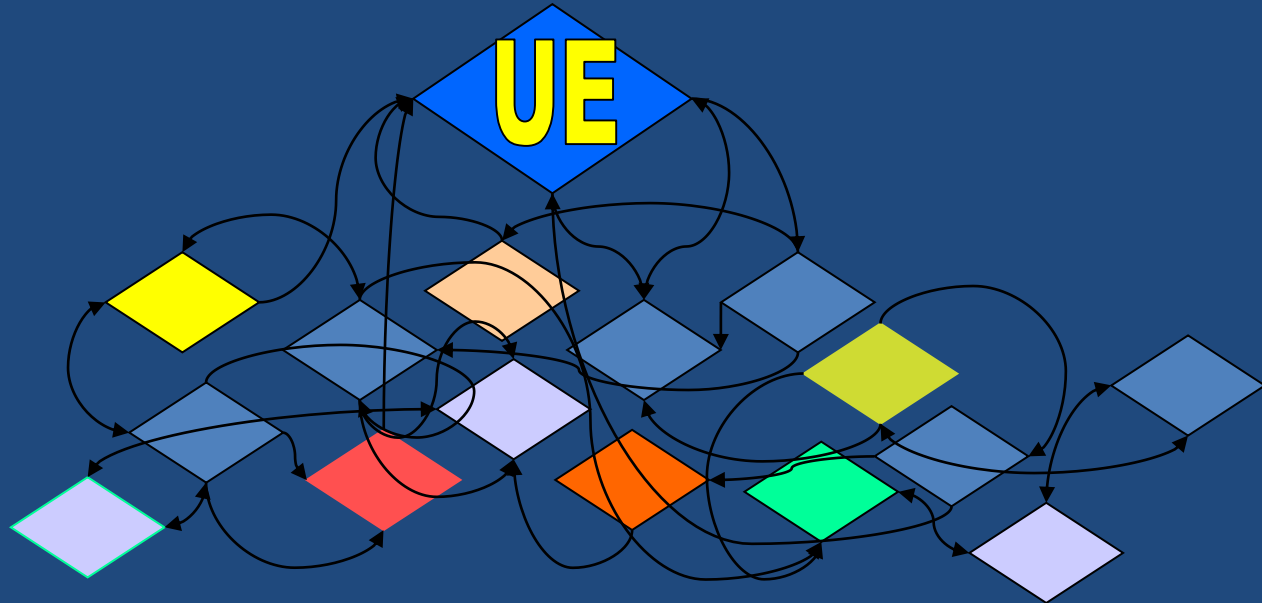
Enjeux de contrôler le privé par rapport aux délégations et dispositifs classiques : à travers des nouveaux dispositifs (charte, conventions, contrats)

Question du maintien des compétences à l'échelle territoriale du côté de l'Etat (consolidation ou perte d'un maillage territorial et capacité d'expertise par rapport aux acteurs privés et aux collectivités locales).

Passage d'une logique de gouvernement (coercitive, hiérarchique, par en haut : verticale) à une logique de gouvernance (plus incitative, associant sous un mode collaboratif et de manière horizontal des acteurs hétérogènes et de différents statuts).

Conclusion

Une action publique peu lisible par le citoyen

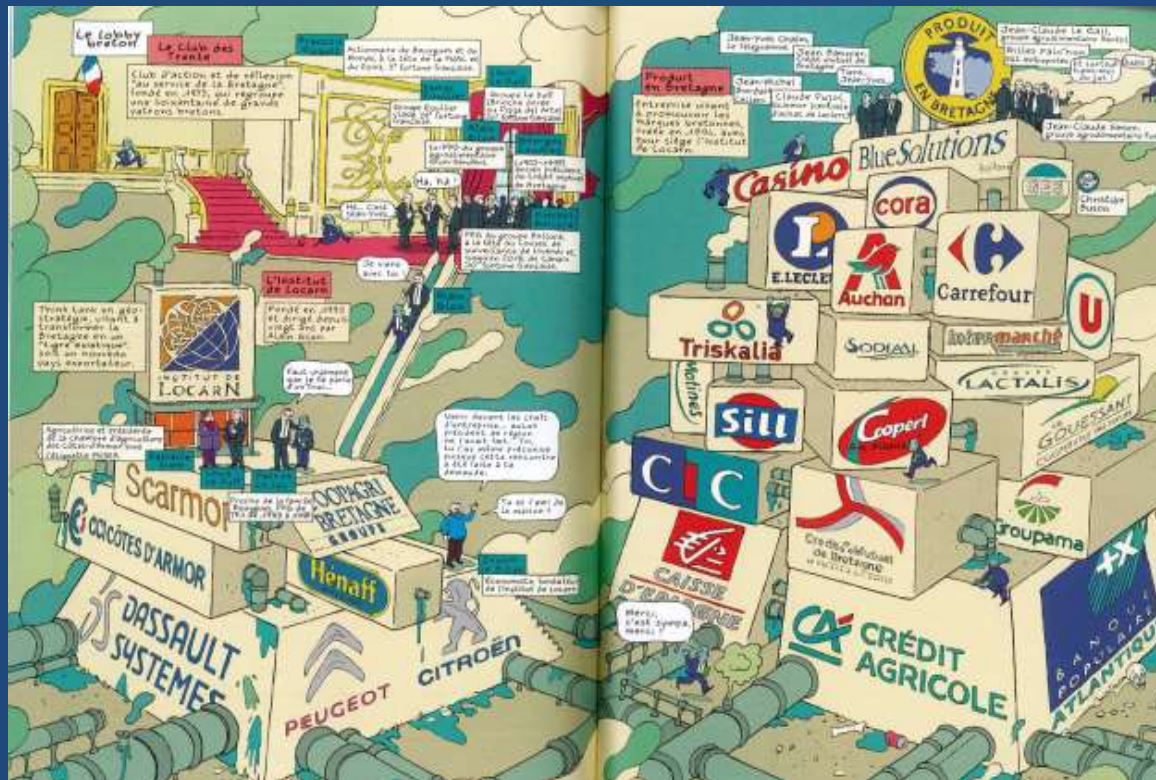


Extraits BD les algues vertes



2019

Extraits BD les algues vertes



Extraits BD les algues vertes



Merci pour votre attention

Restitution des sessions parallèles

La remontée des revendications des membres :
comment et auprès de qui ?

Restitution des sessions parallèles

Un réseau formel ou informel ?

Restitution des sessions parallèles

Quel outillage pour les porteurs de projet ?

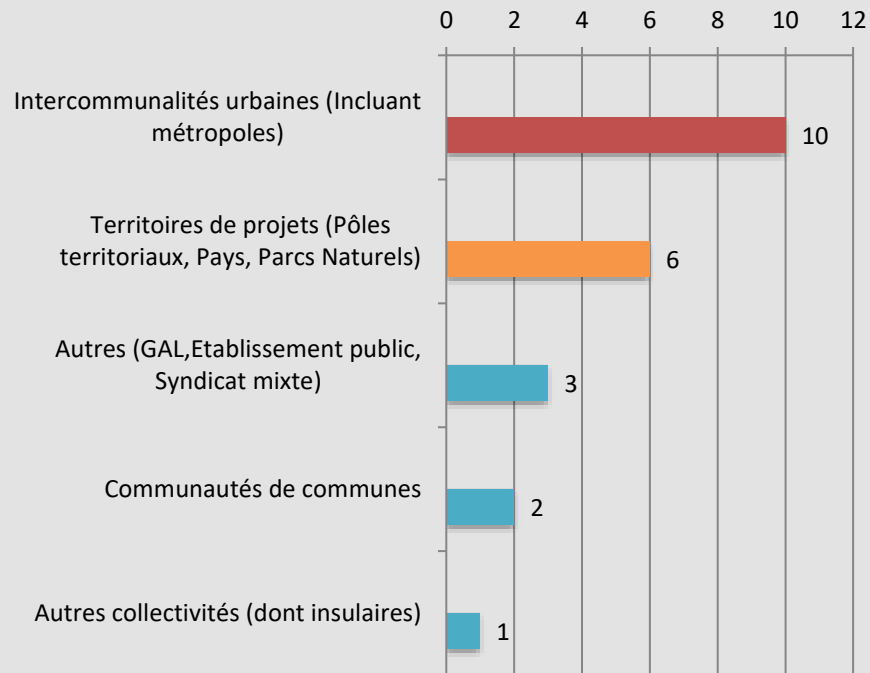
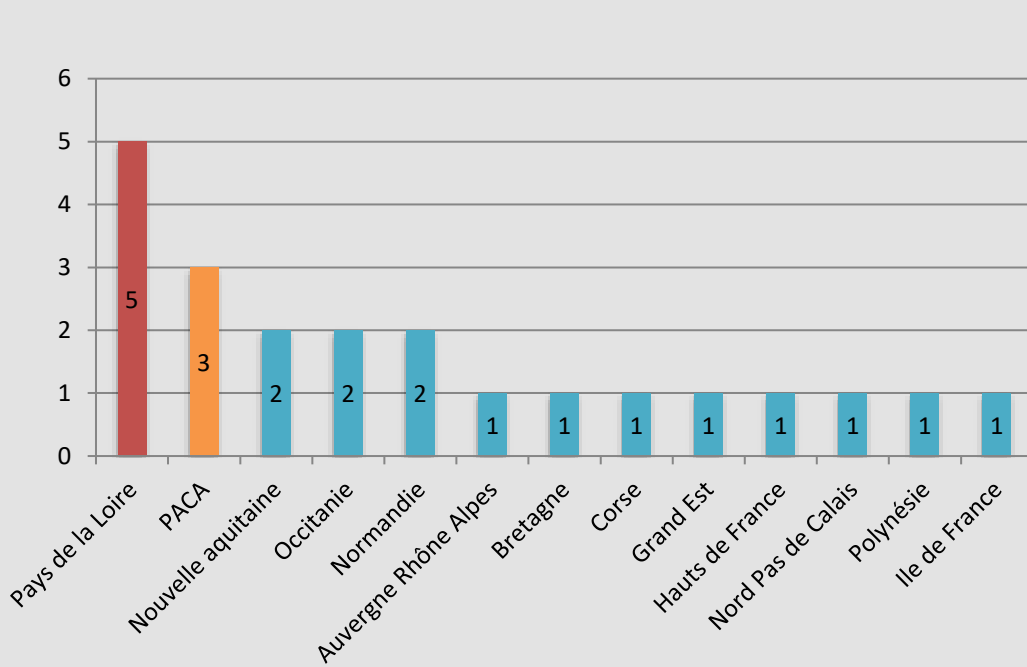
Restitution des sessions parallèles

Comment organiser le dialogue avec l'enseignement et la recherche ?

Consultation des membres

Les territoires (22 réponses)

Sur base du stage de Clotilde Pallier (SciencesPo Lyon)



Consultation des membres

Les têtes de réseau et autres organismes (11 réponses)

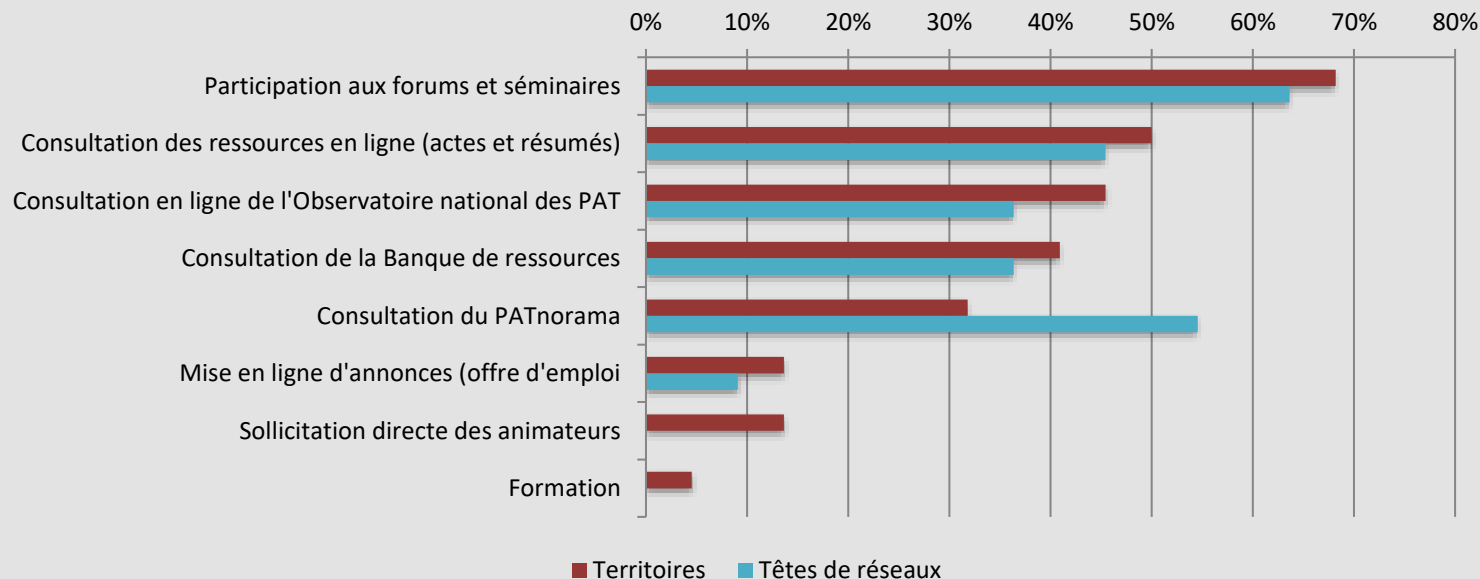


Territoires et têtes de réseau/autres organismes

Fréquence d'utilisation et outils RnPAT utilisés

Fréquence
d'utilisation
Moyenne
(2.8*)

Quels outils du RnPAT utilisez-vous actuellement? (vous pouvez cocher plusieurs réponses)



* Note moyenne de 1 (utilise peu) à 5 (utilise très fréquemment)

Territoires

Quels apports spécifiques du RnPAT aujourd'hui ?

Le RnPAT permet :

- De prendre du recul
- De se situer par rapport aux autres PAT
- De se structurer

« Le RnPAT apporte une prise de recul, une vision large et ouverte sur la "philosophie" des PAT, sur les tendances nationales / globales au niveau de l'alimentation »

Le RnPAT apporte :

- De l'information sur les tendances
- Un réseau d'échange
- De l'analyse des PAT
- Un appui opérationnel
- Un lien aux institutions

« Le RnPAT apporte une vitrine des territoires et de leurs projets »

=> Une bonne articulation avec les réseaux/organismes existants; être à l'écoute des activités des réseaux régionaux

Territoires et têtes de réseau/autres organismes

Les missions du RnPAT demain, par ordre d'importance

Territoires :

- 1- Faire du lien entre territoires porteurs de PAT (3.7*)
- 2- Evaluer l'impact des PAT (4.7*)
- 3- Sensibiliser les élus locaux (4.6*)
- 4- Former les élus et agents (4.7*)
- 5- Espace de dialogue avec les institutions (5.1*)
- 6- Observer et analyser les PAT (5.3*)
- 7- Outiller les porteurs de PAT (5.5*)
- 8- Porter le plaidoyer politique (5.52*)
- 9- Appuyer les porteurs de PAT aux financements (6.0*)

Réseaux et autres organismes :

- 1- Plaidoyer politique (4.2*)
- 2- Former les élus et agents (4.25*)
- 3- Sensibiliser les élus locaux (4.5*)
- 4- Outiller les porteurs de PAT (4.6*)
- 5- Observer et analyser les PAT (4.7*)
- 5- Evaluer l'impact des PAT (4.7*)
- 7- Appuyer à la recherche de financements (4.9*)
- 8- Faire du lien entre territoires porteurs de PAT (5.4*)
- 9- Espace de dialogue avec les institutions (6.1*)

Une mission additionnelle : sensibiliser les têtes de ponts des acteurs de l'alimentation (IAA, GMS, Syndicats...)

** Moyenne du classement de 1 (très important) à 9 (peu important) en fonction de l'importance accordée à la mission*

Territoires et têtes de réseau/autres organismes

Quelle implication demain dans le réseau ?

Territoires :

50%

**veulent s'investir
dans le RnPAT**

Implications spécifiques :

Groupes d'échange d'expérience

Réseaux et autres
organismes :

82%

**veulent s'investir
dans le RnPAT**

Implications spécifiques :

Appui à l'observation/évaluation,
lien réseaux régionaux, sensib.
population

Intervention du Ministère de l'agriculture et de l'alimentation

Cédric Prévost, sous-directeur de l'accompagnement des transitions alimentaires et agroécologiques.