



La construction du référentiel d'évaluation

Atelier EvalPAT du 22 mars 2022

Héloïse Toussaint-Carret

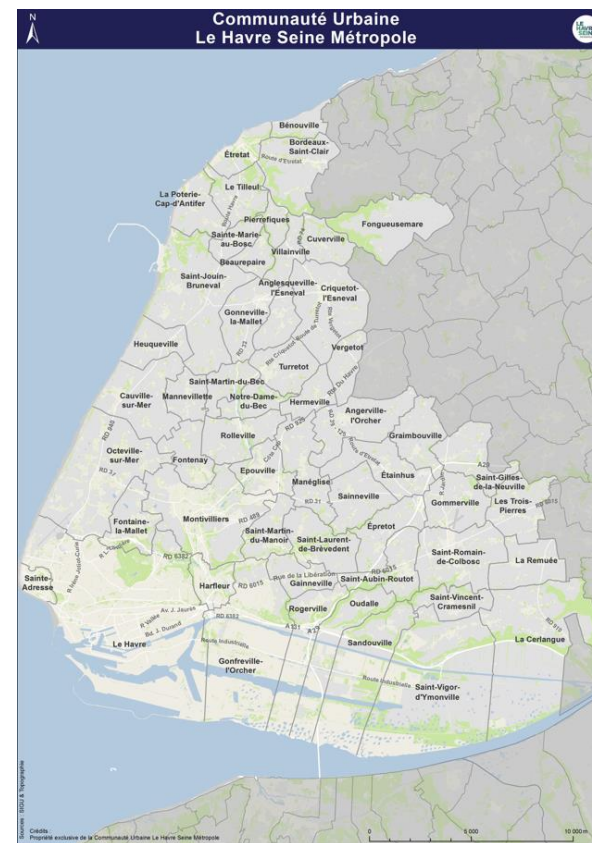
lehavreseinemetropole.fr



ACTUALITES DU PAT

LHSM : 54 communes, 270 000 habitants

- Renouvellement de la stratégie agricole et alimentaire avec les partenaires
- Bilan du dispositif d'accompagnement à la restauration collective en partenariat avec la Chambre d'agriculture
- Création d'un hôtel d'entreprises agro-alimentaires
- Projet de groupe de travail sur les filières bio territorialisées en lien avec la Chambre d'agriculture et Bio en Normandie
- Construction d'un référentiel d'évaluation avec les partenaires de la feuille de route



TRADUCTION EN OBJECTIFS STRATÉGIQUES POUR LA FEUILLE DE ROUTE

1. Favoriser un **dialogue apaisé** entre monde urbain et monde rural
 - Charte du « bien vivre ensemble » dans les espaces agricoles et ruraux
2. Maintenir **l'identité rurale** du territoire en préservant les espaces agricoles
 - Diagnostic agricole du PLUi
 - Stratégie nature / Trame verte et bleue
3. Accélérer la **transition agroécologique** du territoire par la diversification des activités agricoles et le renouvellement de génération en agriculture
 - Stratégie de protection de la ressource en eau
 - Espace-test agricole / [Ceinture Verte](#)
4. Devenir territoire d'expérimentation d'un **modèle alimentaire** équitable, performant et solidaire
 - Projet alimentaire de territoire
 - Contrat Local de santé

LES INTERFACES DE CETTE STRATÉGIE

Séquestration de carbone et impact sur la qualité de l'air
Gisements de biomasse pour le développement des énergies vertes sur le territoire

Préservation et la restructuration de la trame verte et bleue et définition de la trame brune.
Solutions fondées sur la nature. Atouts de la biodiversité pour la productivité agricole.

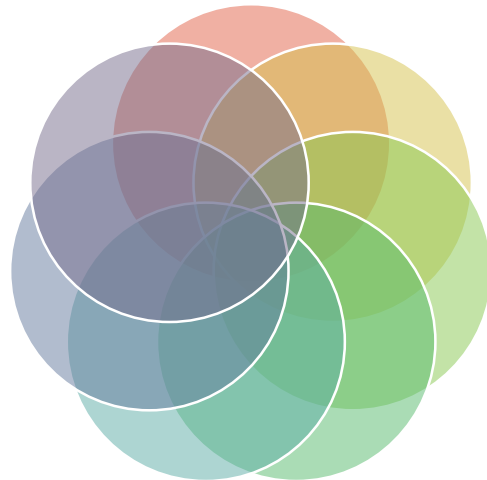
Permettre à tous d'accéder à une alimentation de qualité.
Lutter contre la précarité alimentaire.

PCAET / Schéma directeur des énergies

Stratégie nature biodiversité

Contrat de Ville

Stratégie agricole et alimentaire



Application de la démarche ERC pour limiter l'impact du développement urbain sur les espaces agricoles
Mobilisation des outils du foncier rural pour l'accompagnement à l'évolution des pratiques agricoles

Stratégie foncière / PLUi

Stratégie protection de la ressource en eau

Mobilisation des filières agricoles pour l'évolution des pratiques, la réduction des phyto et le maintien des prairies sur les BAC

Contrat Local de Santé

Permettre aux habitants du territoire de bénéficier d'une alimentation saine et variée.

Partenaires



EVALUATION PARTICIPATIVE

L'évaluation



Les Greniers
d'Abondance

- Pourquoi évaluer?

Un besoin de:

- connaître et évaluer notre impact sur le territoire
- enrichir les politiques publiques
- consolider la coopération entre directions et partenaires

- Quand évaluer?

Evaluation en fin d'exercice mais avec un suivi annuel

- Par qui?

Evaluation en interne : plus d'autonomie et maîtrise des données

L'évaluation



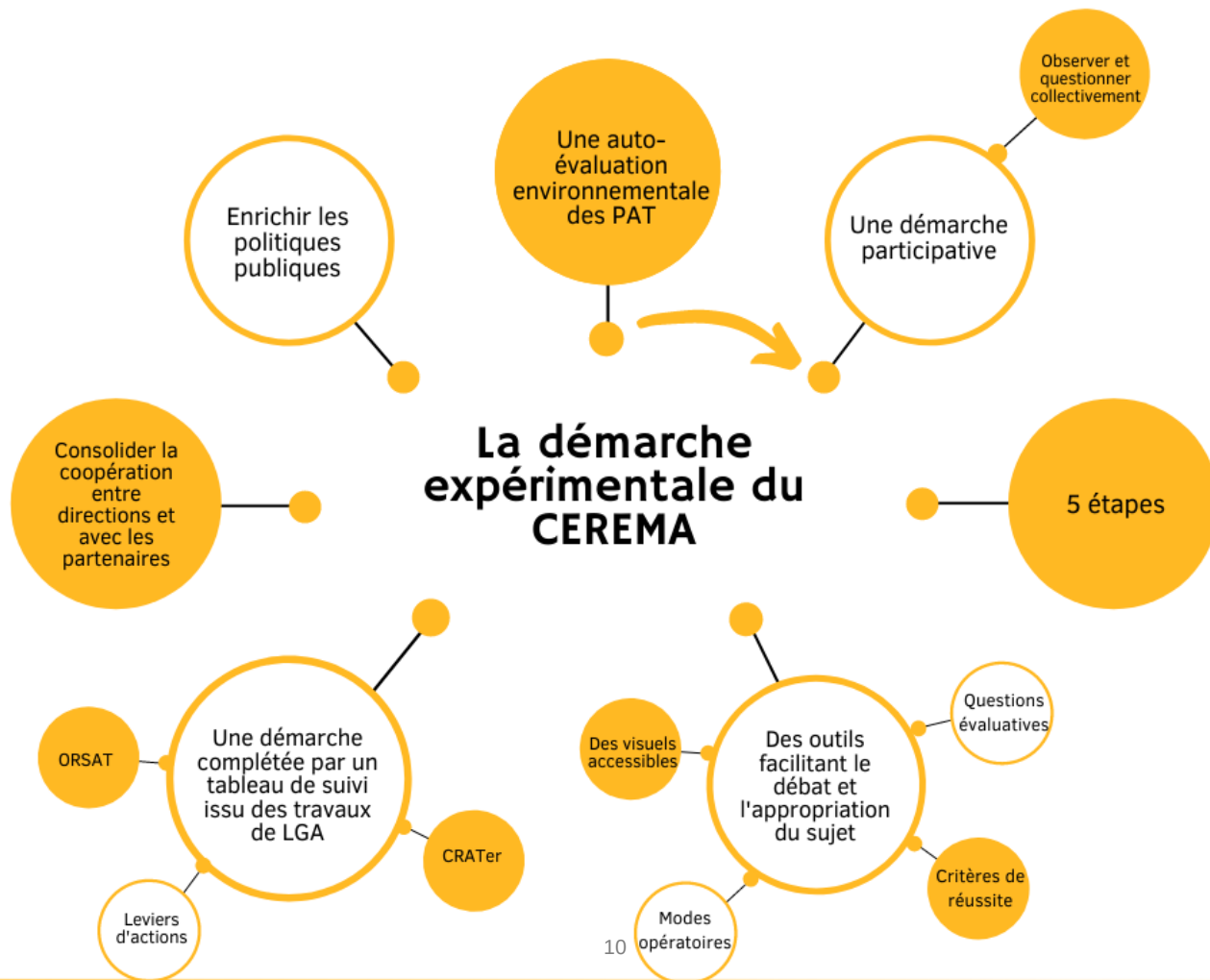
Les Greniers
d'Abondance

- Comment évaluer?

- Coopération méthodologique avec le CEREMA et Les Greniers d'Abondance
- Une démarche participative
- Des outils facilitant le débat et l'appropriation du sujet

- Pourquoi cette co-construction?

Regard extérieur qui met en valeur des choses que l'on ne voit pas forcément



L'évaluation



Les Greniers
d'Abondance

Quelle temporalité?

De mai à juillet 2021 : prise en main de la méthode CEREMA, benchmark et mobilisation des réseaux. Construction des visuels d'introduction.

Juillet: début construction du tableau de suivi issu des Greniers d'Abondance

Dernier trimestre 2021: Mise en forme visuelle de la stratégie + organisation des ateliers COTECI et COTEC

Janvier – Mars : finalisation du tableau

L'évaluation



Les Greniers
d'Abondance

Mise en visualisation

Visuels du CEREMA: slide suivante

Mind map :

Arbre des objectifs - stratégie agri alim LHSM, Online Whiteboard for Visual Collaboration (miro.com)

Stratégie agricole et alimentaire 2021-2026 - MindMeister Mind Map

L'évaluation

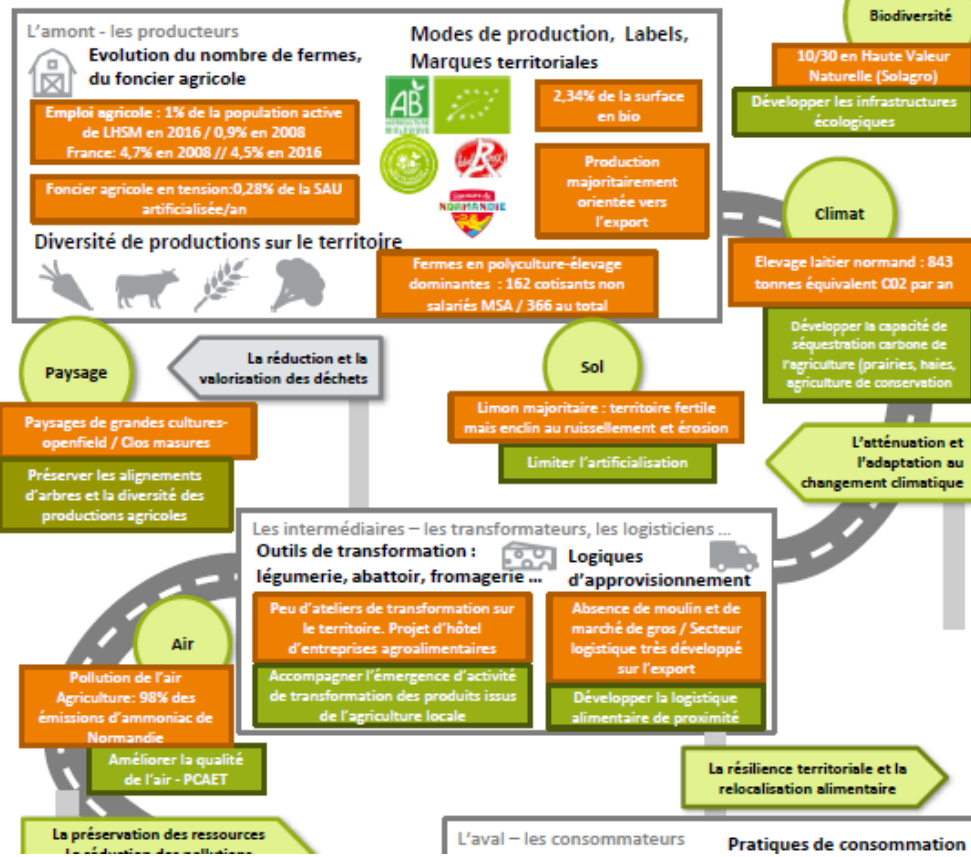
Mise en visualisation

Portrait simplifié : Le territoire de LHSM

Dans ce schéma, sont identifiés en orange les constats concernant l'agriculture et l'alimentation sur le territoire et en vert les enjeux environnementaux du territoire. Toutes les thématiques n'ont pas été renseignées (en gris).

Quel portrait environnemental du territoire sur l'alimentation et l'agriculture ?

Quels enjeux spécifiques au territoire ?
Quels axes d'intervention à privilégier ?



L'évaluation

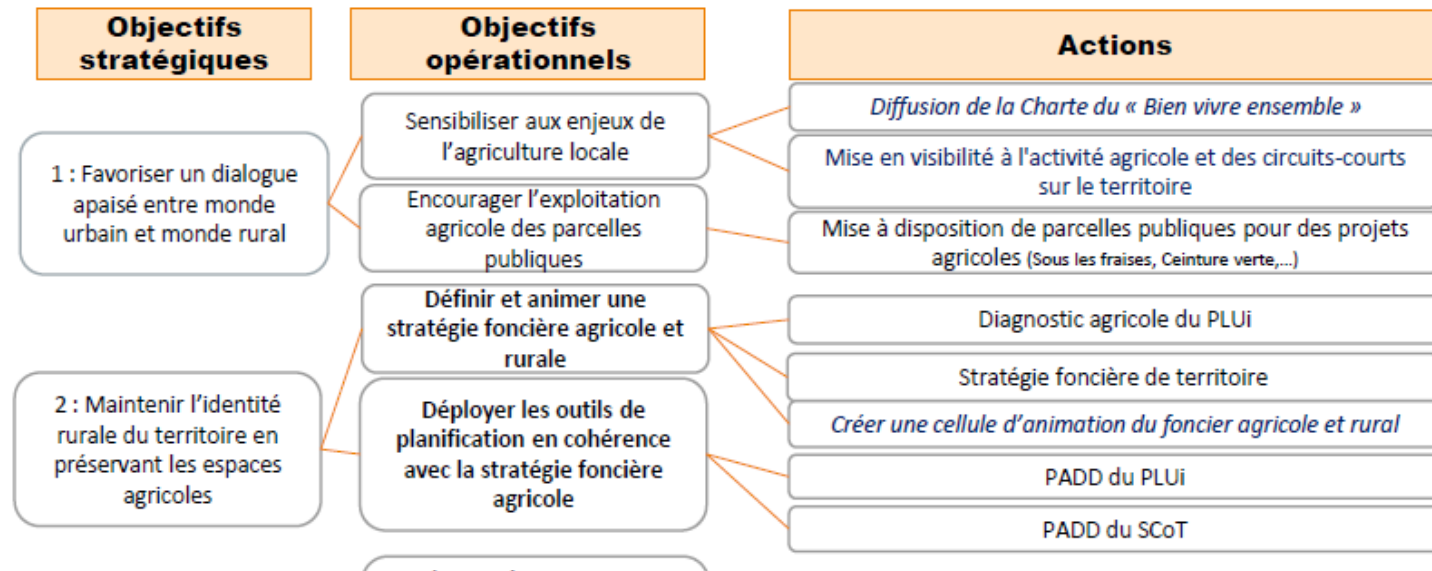
Mise en visualisation



Les Greniers
d'Abondance

Feuille de route 2021-2026

En gras : articulation avec autres stratégies de la CU
En bleu : actions portées par la DDEA
En italique : actions nouvelles



LE TABLEAU DE SUIVI

Le tableau de suivi



Les Greniers
d'Abondance

- Pourquoi un tableau de suivi?

Outil absent de la méthode du CEREMA, besoin d'un outil opérationnel

- Quelle méthode de construction?

Rétrospective sur les enjeux, co-construction des éléments grâce aux ateliers réunissant collègues et partenaires

- Quels critères d'efficacité?

Indicateurs pertinents, facilement mesurables et accessibles

Le tableau de suivi



Les Greniers
d'Abondance

- Quelle organisation pour la collecte des données?

Mobilisation du SIGU et des délégations à certains partenaires (AURH, CRAN, ANBDD)

- Quelles possibles évolutions?

Fixer des objectifs avec les partenaires lors d'un temps de COTEC puis COPIL au mois de mai prochain
Etablir un système de scoring?

Le tableau de suivi



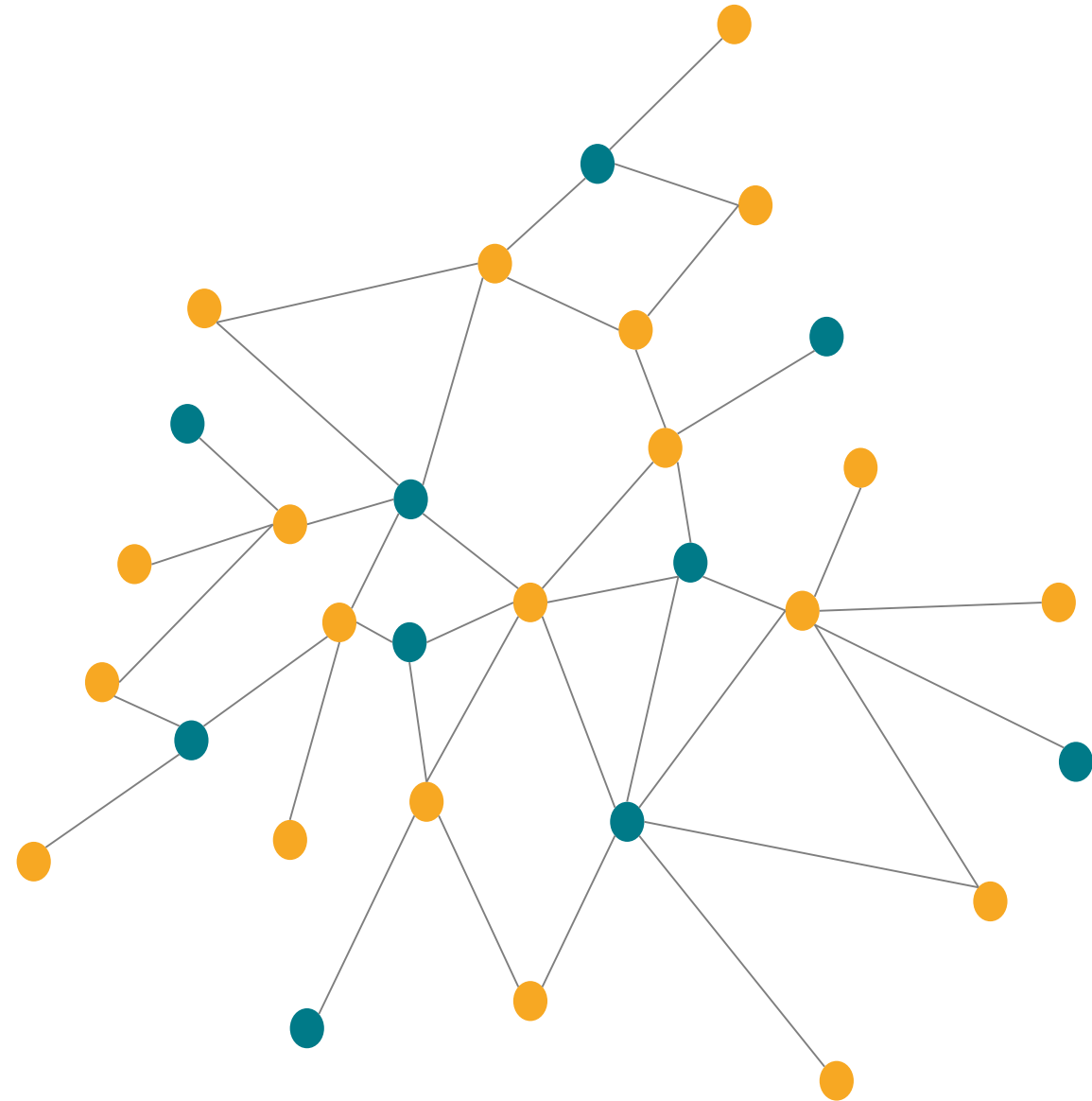
Les Greniers
d'Abondance

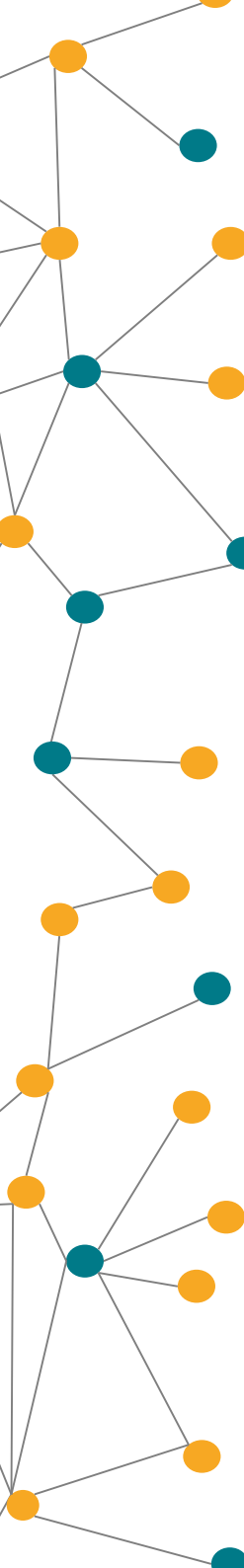
OBJECTIF STRATEGIQUE N°1									
Favoriser un dialogue apaisé entre monde urbain et rural									
									
Lien avec la résilience									
L'agriculture est au cœur de nombreuses préoccupations sociétales : qualité de l'alimentation, enjeux de santé, impact environnemental. Mais paradoxalement, les agriculteurs sont confrontés à une crise structurelle : dévalorisation de leurs productions au sein d'un système agro-industriel et de distribution qui ne leur permet pas de dégager des revenus décents de leurs activités. Les pratiques agricoles sont par ailleurs de plus en plus pointées du doigt par les consommateurs. Les agriculteurs, et notamment les jeunes installés, sont profondément affectés par ces accusations. Les maires se retrouvent souvent en position d'arbitre face à ces situations conflictuelles et doivent être en mesure d'instaurer localement un réel dialogue territorial entre monde urbain et monde rural.									
Synthèse									
Objectifs principaux :	Développer des outils d'information et de sensibilisation, proposer des temps de rencontres à la ferme au grand public et aux élus, encourager l'exploitation agricole des parcelles publiques								
Niveau d'avancement :	Temps de rencontres au LH Forum, mise en valeur des métiers agricoles et alimentaires, #bienmangerauHavre								
Perspectives :	Croissance de la demande de produits locaux et par conséquent intérêt pour la profession agricole.								
Actions prioritaires :	Faire redécouvrir l'agriculture de proximité, engager un dialogue entre producteur et consommateur, engager une revalorisation des métiers agricoles.								
Questions évaluatives									
Les élus et la population sont-ils plus sensibles aux enjeux de l'agriculture locale?									
Les relations entre monde urbain et monde rural évoluent-elle dans une dynamique d'apaisement ?									
L'exploitation agricole des parcelles publiques est-elle facilitée?									
Indicateurs									
Nous aurons réussi quand nous aurons facilité, accompagné, réalisé....									
Objectifs	Critères de réussite	Indicateurs	Type	Niveau 2021	Objectif 2026	Objectif 2035	Fréquence de MAJ	Suivi - sources	Commentaires
SENSIBILISER AUX ENJEUX DE L'AGRICULTURE LOCALE	A définir lors du prochain cotec	Nombre d'événements organisés sur le territoire par les partenaires et la CU : journées fermes ouvertes, fermes en débat, Ddtour...	E	Contacteur les partenaires			Annuelle	Communes / partenaires	Recensement à effectuer auprès des partenaires de la convention
ENCOURAGER L'EXPLOITATION AGRICOLE DES PARCELLES PUBLIQUES	A définir lors du prochain cotec	Surface de parcelles publiques mises à disposition exploitées par l'agriculture	E	DUHAJ contactée			Annuelle	DUHAJ, communes	
		E : Etat - T : Tendance - S : Suivi							
Actions phares du mandat									
Action	Mode opératoire	Secteur d'activité							
Valoriser des circuits-courts sur le territoire		Système de production							
Mise en visibilité de l'activité agricole sur le territoire									
1 - Dialogue Urbain Rural									
2 - Planification territoriale									
3 - Agroécologie + pop agri									
4 - PAT									
Travaux									
									



PRESENTATION AUTO-EVALUATION DU PAT

EvalPAT 22/03/2022





LE TERRITOIRE DE REDON AGGLOMERATION

68 000 habitants, 31 communes
2 régions et 3 départements

Agriculture

SAU = 61%

Elevage bovin : 53%

- 30% d'exploitations en 10 ans

23% des fermes AB

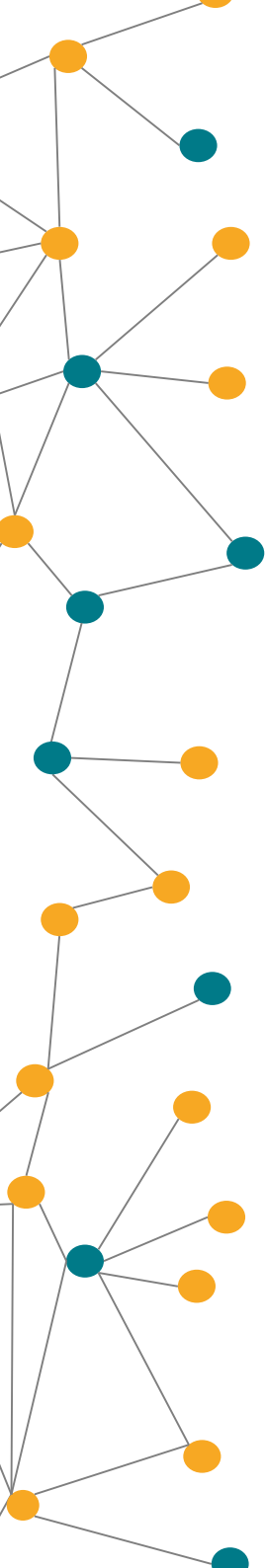
Indicateurs socio-économique

- Taux de pauvreté supérieur à la moyenne régionale
- Revenu médian inférieur à la moyenne régionale

Etat de santé : indicateurs défavorables

Dynamisme associatif important

19% de l'emploi dans l'ESS



LE PAT DU TERRITOIRE DE REDON AGGLOMERATION

Enjeux alimentation-agriculture-santé-environnement portés par le Conseil de Développement depuis 2006

Sept 2016 : Accord du Conseil Communautaire pour porter un PAT

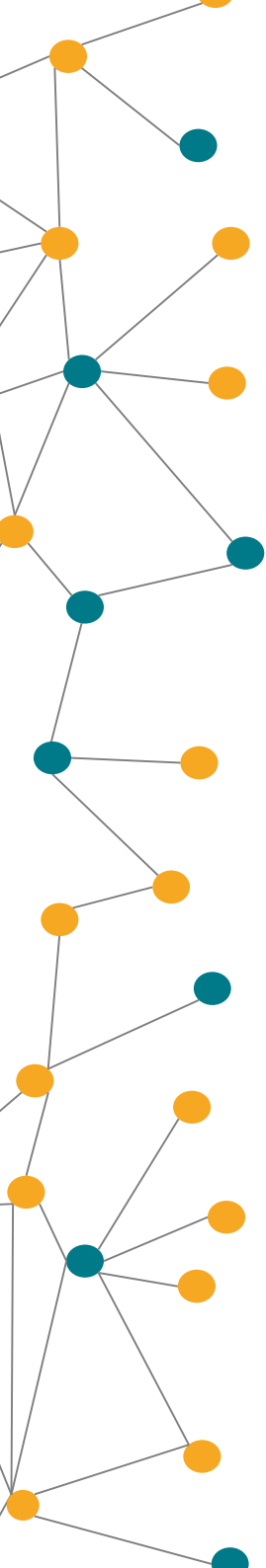
2017 :

- Rédaction d'une charte « Faire du pays de Redon et territoire de productions et de consommations responsables »
- Installation d'une première gouvernance
- Ecriture du 1^{er} plan d'action

Fin 2018 : Finalisation du plan d'action et premières actions

2021 : Evaluation du premier programme d'actions 2018-2021 (stagiaire)

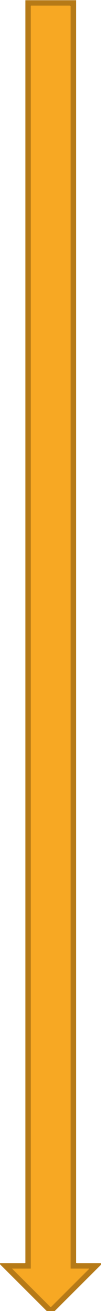
Moyens humains : 1,2 ETP + 1 stagiaire/an



POURQUOI EVALUER

- ✓ Réaliser un bilan des actions déployées
- ✓ Evaluer la pertinence des actions mises en place par REDON Agglomération
- ✓ Remobiliser, faire s' (ré)approprier, fédérer les acteurs du territoire autour de l'alimentation et de l'agriculture
- ✓ Identifier les axes d'intervention du PAT pour les 3 prochaines années

COMMENT : AUTO EVALUATION



Questionnement sur les conditions et finalités de l'évaluation (inspiration CEREMA) – 2020

Recrutement d'un stagiaire – nov 2020

Définition de la méthode : indicateurs d'évaluation, acteurs à rencontrer... (dont une partie inspirée CEREMA) – mars 2021

Rencontre des acteurs (60) (avril-mai-juin 2021)

Première analyse, présentation aux acteurs, identification des enjeux pour la suite (juin- juillet 2021)

Finalisation évaluation (juillet à sept 2021)

Ecriture du nouveau plan d'action (sept 2021 à mars 2022)

INDICATEURS D'EVALUATION

Bilan des actions

- ✓ Identification des actions
- ✓ Etat d'avancement par rapport au prévisionnel

Action non commencée

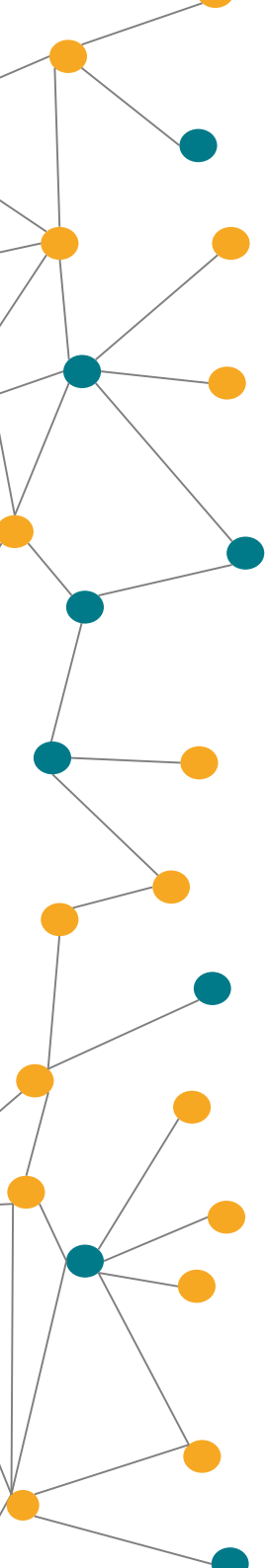
Action démarrée en 2021

Action en cours, action démarrée en ultra locale mais pas de démarches communautaires

Action sur le long cours

Action terminée

Action abandonnée



INDICATEURS D'EVALUATION

Etat d'avancée des objectifs stratégiques

- ✓ Evaluation des niveaux d'avancées à partir du bilan d'actions
- ✓ Comparaison avec les objectifs fixés



Dans 5 ans à quel niveau voulons nous arriver ?

Les ambitions des acteurs à la création de la Charte

1

Le territoire a une connaissance vague de la thématique

2

Le territoire a des connaissances suffisantes pour agir

3

Des actions sporadiques sont mises en place

4

De nombreuses actions sont mises en place de manière volontaire

5

L'objectif est totalement atteint : les actions sont devenues naturelles pour chacun

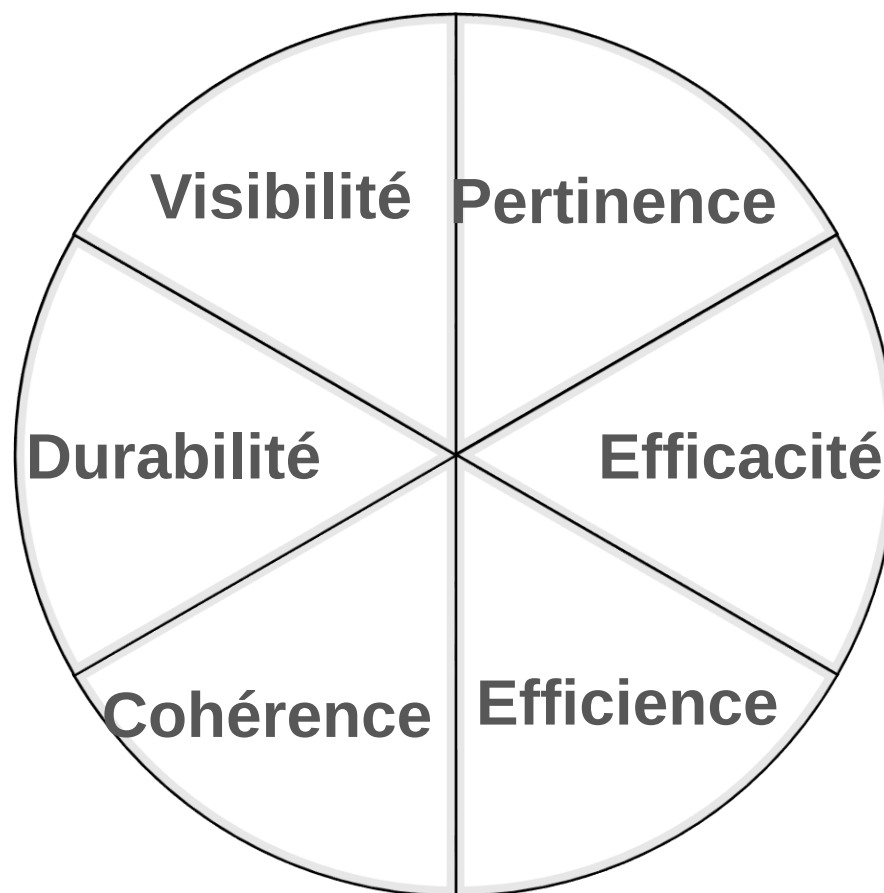
Où en sommes nous aujourd'hui ?



INDICATEURS D'EVALUATION

Evaluation des actions portées par Redon Agglomération

Indicateurs d'évaluation des politiques publiques



OUI

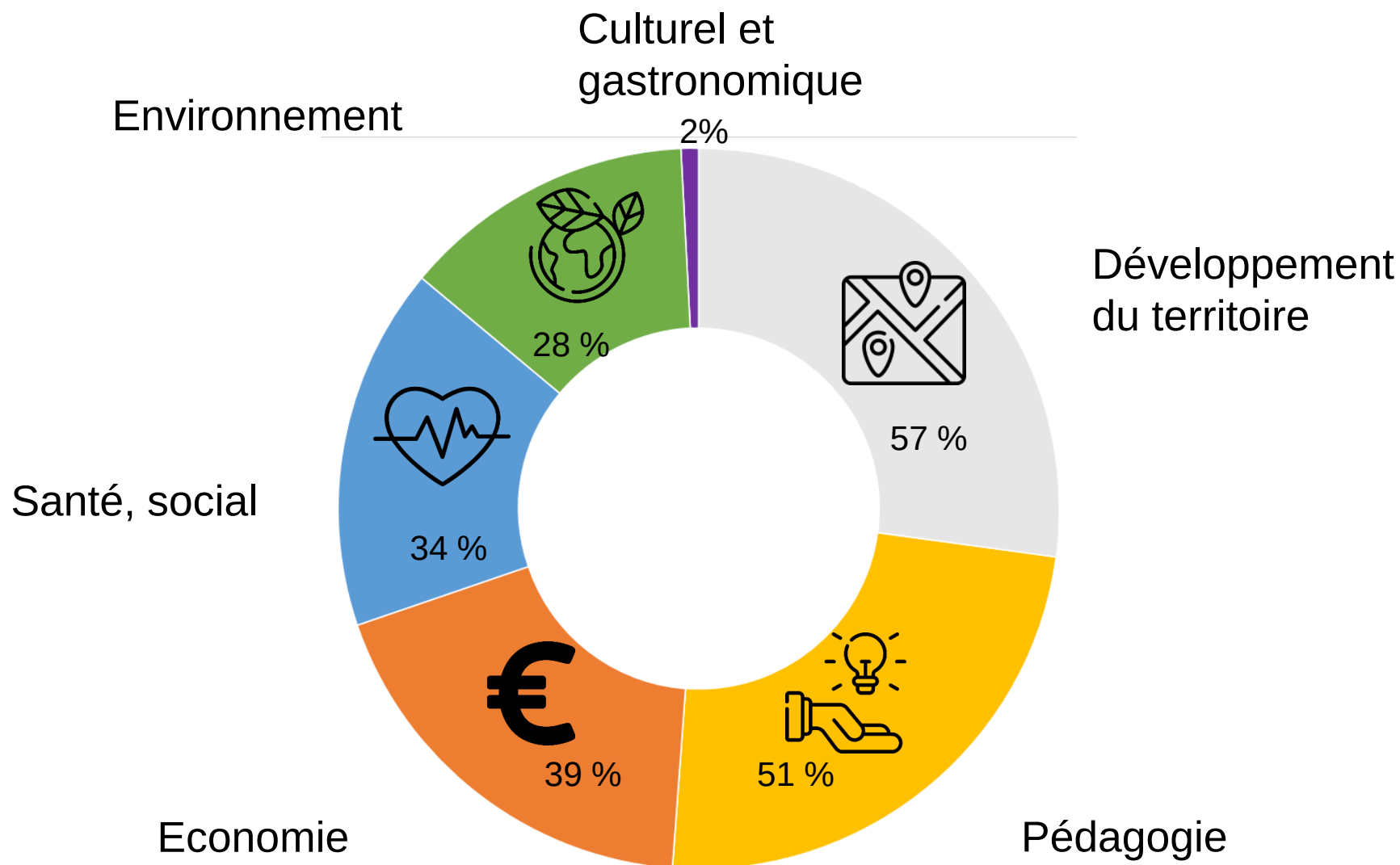
EN PARTIE

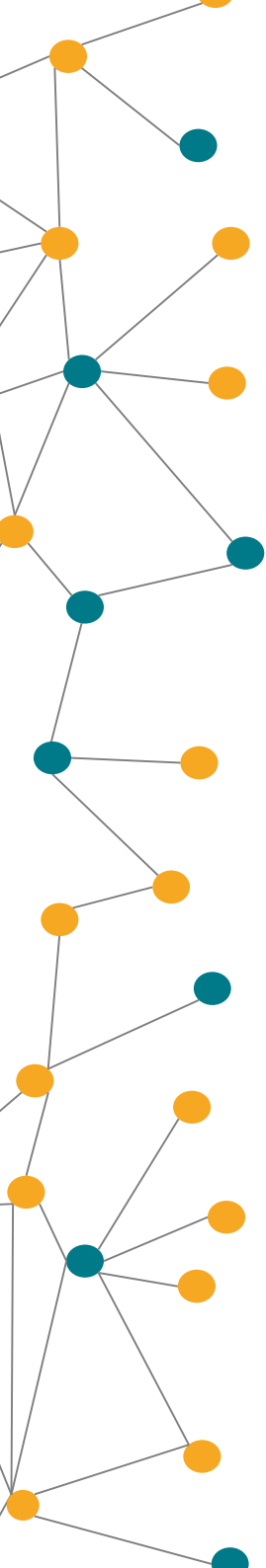
NON

NON
EVALUE

INDICATEURS D'EVALUATION

Transversalité du PAT (la couleur du PAT)



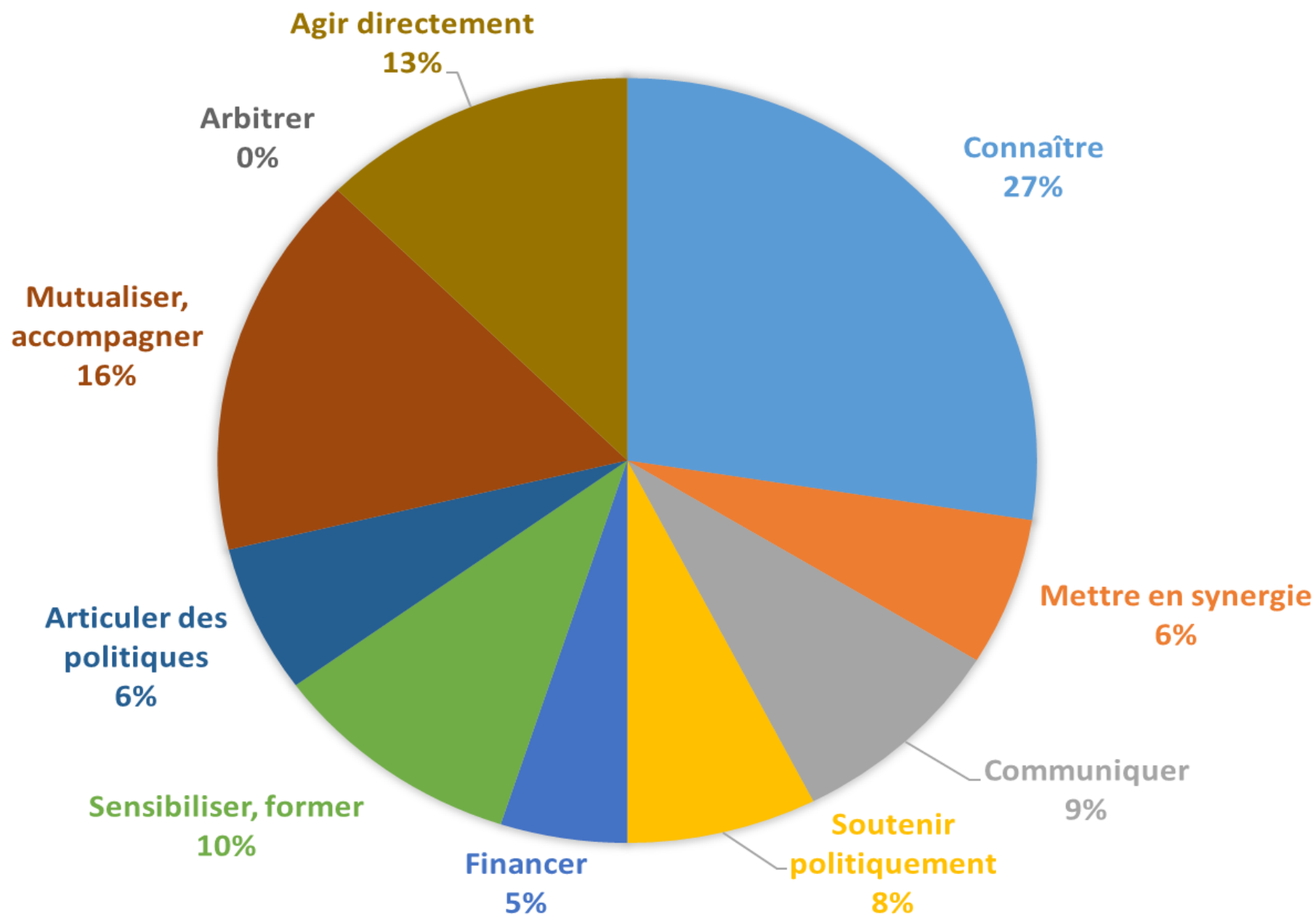


INDICATEURS D'EVALUATION

Rôle de Redon Agglomération du PAT basée sur mode opératoire du CEREMA

- ✓ Rôle observé
- ✓ Rôle attendu par les acteurs

NATURE DE L'IMPLICATION DE REDON AGGLOMÉRATION DANS LES ACTIONS DU PAT





Les approches orientées changement

Poser les bases de l'évaluation dès la concertation



LES APPROCHES ORIENTÉES CHANGEMENT

1. Vision



1. Définir une **vision commune** à long terme

Formuler la projection souhaitée pour le projet à 5, 10, ou 15 ans

2. Chemins



2. Tracer des **chemins de changement**

Identifier les grands défis à relever sur la base du diagnostic et définir des repères de changement

3. Activités



3. Définir des **activités et stratégies** pour accompagner le changement

Préciser des activités pour aller d'un repère de changement à l'autre

4. Évaluation

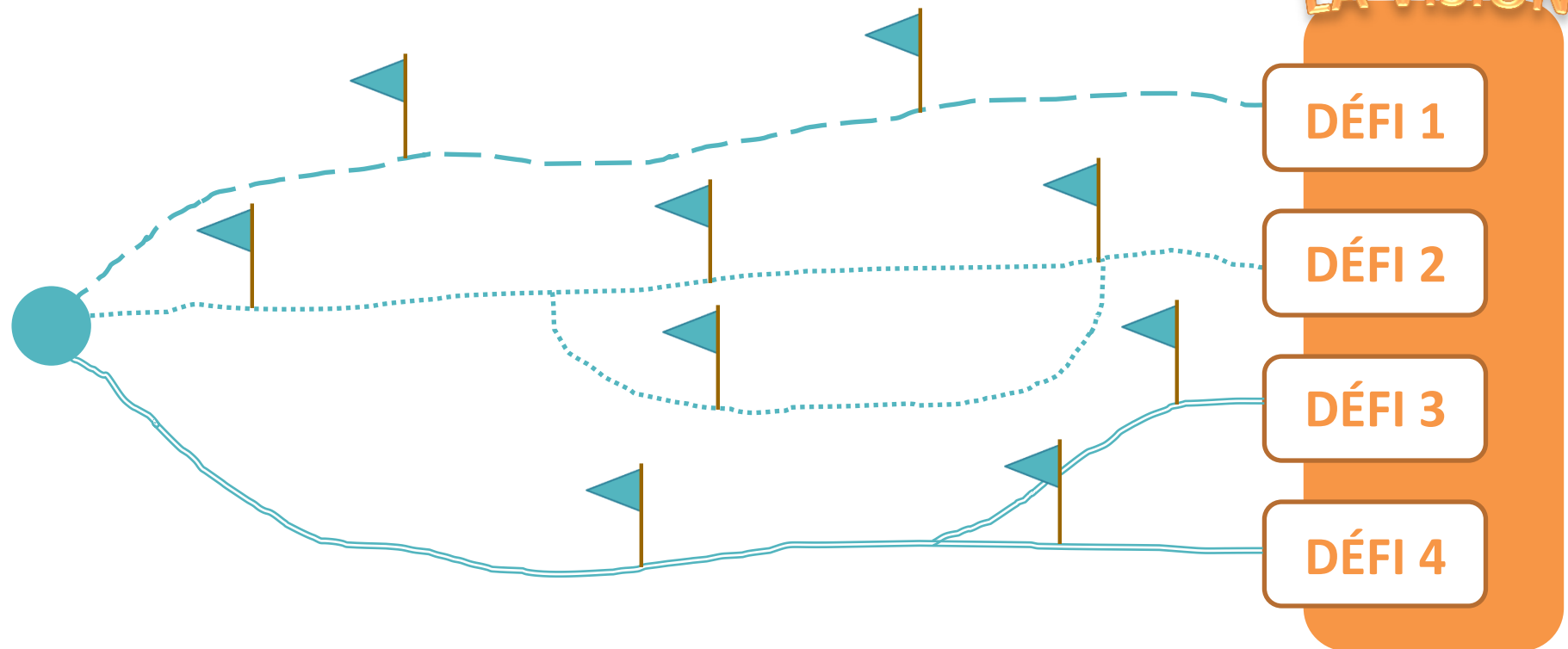


4. Organiser le **suivi évaluation**

Vérifier les contributions des activités aux changement visés, et discerner si des changements imprévus ont eu lieu

La méthodologie AOC – en théorie

LA VISION



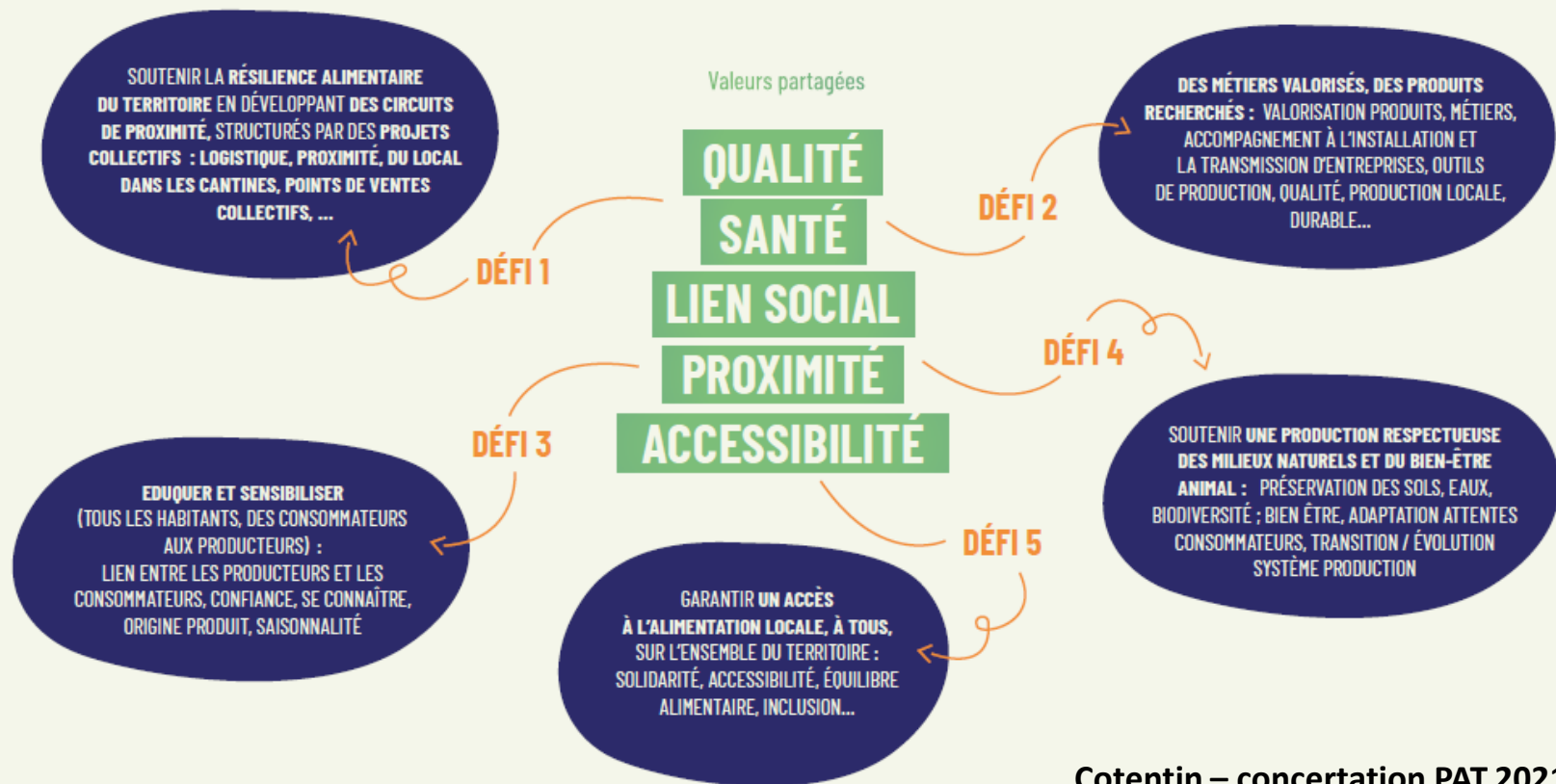
Exemple de Vision Commune sur la thématique des PAT.

« Grâce au PAT du Cotentin, en 2040 les habitants de la Presqu'île se nourrissent principalement des produits de la terre et de la mer issus du territoire, dans un environnement naturel de qualité, où les producteurs exercent leur métier sereinement (accès à une terre de qualité, juste rétribution, installation et transmission des entreprises, logistique raisonnée...).

Ce "régime cotentinois" contribue aux valeurs du plaisir de bien manger, de partager et de vivre ensemble sur le territoire, dans un lien de confiance avec les producteurs. Chaque habitant, quels que soient ses revenus, a accès à ces produits de qualité, au quotidien et profite de leurs apports nutritifs, d'une alimentation saine. Le Cotentin est un territoire dont les produits sont recherchés et reconnus au niveau national et international. »

Cotentin – concertation PAT 2021

Redonner du sens à notre alimentation



La méthodologie AOC VS le cadre logique



Vision
et défis

Objectifs

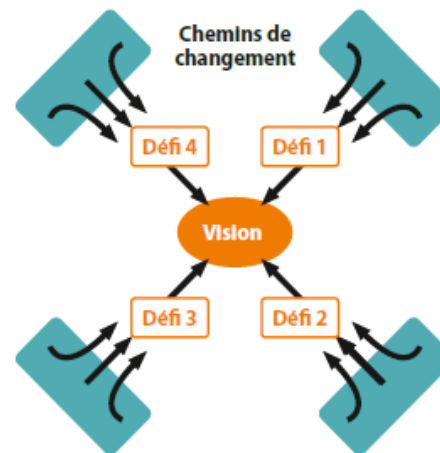
Chemins

Action

LES DIFFÉRENCES

LE CADRE LOGIQUE	LES APPROCHES CHANGEMENT
Part des problèmes à résoudre	Partent d'une vision « positive » du changement
Assume des relations de cause à effet linéaires	Proposent une pensée logique, mais non linéaire, plutôt itérative
Est centré sur le projet	Invitent à réfléchir plus largement le contexte, au-delà du projet
Évalue sur quatre types d'indicateurs : activité, efficacité, efficience, performance	Proposent une évaluation qualitative des changements

LES CORRESPONDANCES



Exemple de correspondances possibles entre AOC et cadre logique

Objectif global

Objectif spécifique

Action
1

Action
2

Action
3

 Mais attention aux échelles
(de temps, etc.)

Illustration

LEGENDE

Changement
Activité



LA VISION

DÉFI 1

DÉFI 2

DÉFI 3

DÉFI 4

Les producteurs connaissent les contraintes des cantines

- Organisation de visites de cantines
- Sensibilisation sur les normes sanitaires
- Connaissance des marchés publics

Les cantines s'approvisionnent facilement auprès des producteurs locaux

Création d'une plateforme opérationnelle de mise en lien/relation gérée par la collectivité, accessible pour tous les professionnels et les cantines.

90% des producteurs locaux et de la restauration collective collaborent et créent des liens pour utiliser au maximum des produits locaux

Les cantiniers savent cuisiner les produits bruts locaux

- Formation et ateliers de cuisine
- Organisation de visite d'exploitations
- Aide à la définition de cahier des charges pour les marchés publics

Les producteurs et leurs produits sont répertoriés

Création d'une cartographie et quantification des productions

T

T +15 ans

Phase suivante : le suivi-évaluation

1 POURQUOI EVALUER ?



Prendre
des décisions



Améliorer
les pratiques



Rendre compte

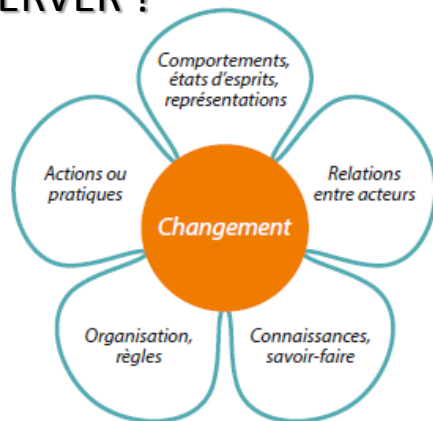


Contribuer
à un plaidoyer

2 QUOI OBSERVER ?



Les repères de
changement !



3 COMMENT RECOLTER DES DONNÉES ?



Observer et écouter (ce dont on est témoin sur le terrain ou dans une réunion ; ce que l'on voit ou que l'on entend) ;



Interroger des personnes individuellement : via un entretien oral, ou via des questionnaires écrits ;



Animer une discussion de groupe ;



Consulter des documents (écrits, photos, audiovisuels...).



Site de l'ANBDD : <https://www.anbdd.fr/publication/fiche-ressources-approches-orientees-changement-aoc/>

Site du F3E : <https://f3e.asso.fr/boite-a-outils/>



Marion Brosseau – marion.brosseau@anbdd.fr – 02.31.06.96.99