

Le Réseau National des Projets alimentaires territoriaux (RnPAT)



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

Rendez-vous d'automne

Jeudi 8 décembre 2022



Ouverture par les copilotes



Laurent DUVAL
Co-président Terres en villes,
Vice-Président Lorient
Agglomération



Thierry FELLMANN,
Responsable de la Direction expertise,
Chambres d'agriculture France

Le RnPAT – objectif

Le RnPAT (Saison 2) a pour objectif de généraliser la **co-construction, la mise en œuvre partagée et l'évaluation** des projets alimentaires territoriaux et de leur dispositif en élargissant **la mise en réseau des parties prenantes.**



Le RnPAT – composition et gouvernance

Le RnPAT compte aujourd'hui **200 membres** (19 nouvelles adhésions validées au 21 octobre 2022), répartis en 4 mondes : **Etat et Collectivités** (134), **acteurs économiques** (41), **acteurs de la société civile** (13), **acteurs de la recherche et de l'enseignement** (12)



Le RnPAT – action de plaidoyer

La déclaration du RnPAT

- Accroître les efforts en matière de **financement (+)** ;
- Multiplier les **espaces d'échanges à tous les niveaux** pour améliorer le dispositif, partager les outils et bonnes pratiques ;
- Prendre en compte les **ambitions locales** pour alimenter les politiques des autres échelles ;
- Articuler PAT et **documents cadres (+)** ;
- Consolider **l'observation** de la dynamique PAT (+) ;
- Accentuer les collaboration avec les **acteurs économiques privés** ;
- Accentuer les collaboration avec les **agences** type ADEME ;
- Créer des ponts avec le monde de la **recherche / enseignement** ;

La prise en compte de revendications lors de l'audition du RnPAT de mars 2022 (Rapport Marchand) : urgence du financement, abandon des AAP.



Rn PAT
Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

DÉCLARATION

CONFORTER LE DISPOSITIF PROJET ALIMENTAIRE TERRITORIAL (PAT) ET SON RÉSEAU NATIONAL COMME LEVIER DE LA RÉSILIENCE ALIMENTAIRE ET DU DÉVELOPPEMENT DES TERRITOIRES

Les crises à répétition auxquelles sont confrontés les territoires appellent à une prise de conscience urgente sur la manière dont nous organisons et orientons notre système alimentaire. Le dispositif Projet alimentaire territorial (PAT), issu de la loi d'avenir d'octobre 2014, constitue à ce titre le principal outil de la territorialisation de la politique alimentaire interministérielle instaurée en juin 2010. Largement adopté par les collectivités et leurs partenaires, le PAT, issu d'une démarche volontaire, est "élaboré de manière concertée avec l'ensemble des acteurs". Identifié comme un levier important lors des Etats généraux de l'alimentation, il a su démontrer son efficacité dans les moments d'urgence comme lors des confinements imposés par la crise sanitaire et plus récemment par la guerre en Ukraine qui fragilise les filières dépendantes d'approvisionnements étrangers.

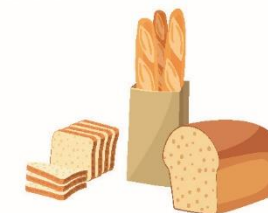
Au-delà des chocs ponctuels, ce dispositif est également pertinent dans une perspective plus globale de résilience alimentaire des territoires.

Au 1er mars 2022, ce sont 395 PAT qui sont identifiés par l'Observatoire national des PAT (OnPAT) du Réseau national des PAT (RnPAT), dont 355 labellisés par le Ministère de l'agriculture et de l'alimentation.

Ils sont présents dans la quasi-totalité des départements et portés par des organismes divers : très majoritairement par des collectivités et des intercommunalités, mais aussi par des territoires de projet (Pays, PETR, PNR), des chambres d'agriculture ou encore des associations. Cet engouement pour le dispositif tient à sa capacité à aborder l'ensemble des enjeux agricoles et alimentaires contemporains.

Le PAT est un outil de développement économique des territoires par la structuration des économies agricole et alimentaire locales au travers de la création de **filières territoriales à forte valeur ajoutée** répartie équitablement tout au long de la chaîne alimentaire,

génératrices d'emplois directs et indirects, structurées par la relocalisation d'outils de transformation et par la création de nouveaux débouchés pour les producteurs, transformateurs et artisans au sein du bassin de consommation.



Le PAT permet également l'émergence ou la démultiplication de **modèles économiques innovants** par des collaborations d'acteurs inédites répondant ainsi à la demande croissante des consommateurs pour davantage de produits locaux issus d'une agriculture respectueuse des hommes, des sols et de la biodiversité.

Par la mise en valeur des **savoir-faire et spécificités gastronomiques locales**, le PAT permet l'attractivité et le rayonnement des territoires, participant ainsi à leur dynamisme économique.

Le PAT structure et fait émerger des initiatives de **lutte contre la précarité alimentaire et l'accès de tous à une alimentation de qualité**. En permettant à la fois la construction de dispositifs d'aide d'urgence en cas de crise violente et ponctuelle comme lors du confinement généralisé suite à la crise sanitaire de la covid-19.

Mais également pour faire face aux causes structurelles d'une absence d'accès à une alimentation de qualité en mettant les publics fragiles en capacité de faire des choix alimentaires, et non simplement de bénéficier d'une aide alimentaire.

L'Observatoire national des PAT

La Banque des PAT

LA BANQUE DES PAT

La Banque des PAT recense de façon la plus exhaustive possible, les PAT en déploiement sur le territoire national.

Elle est mise à jour au fil de l'eau. Les fiches d'identité des PAT sont en cours de saisie ; certaines sont ainsi encore incomplètes.

L'information sur le niveau de reconnaissance par le Ministère est mise à jour aussi régulièrement que possible.

N'hésitez pas à nous transmettre tout élément visant à mettre à jour la fiche de votre PAT par le module dédié.



Une nouvelle actualisation d'ici décembre 2022

- Identification des nouveaux PAT labellisés par le MASA
- Identification de nouveaux PAT
- La mise à jour des informations sur les projets déjà répertoriés

L'Observatoire national des PAT

PATnorama n°4

- « 2^{ème} cycle des PAT » : instruction de décembre 2020, normalisation de la politique nationale au niveau des instances déconcentrées, Plan France Relance, forte émergence de nouveaux PAT
- Quelles natures de ces nouveaux PAT ?
- Quels impacts de la déconcentration des modalités de reconnaissance sur les dynamiques PAT? Quelles différences entre émergents et opérationnels ?
- Quelles dynamiques générées par le Plan France Relance ?
- Typologie PATnorama (PAT agri alimentaire, systémique, de transition ou générique) adaptée à un échantillon de 44 PAT (17 émergents et 27 opérationnels)



LE 2^{ÈME} CYCLE DE PAT ENTRE 2021 ET AUJOURD'HUI : QUELS IMPACTS DU PLAN FRANCE RELANCE SUR LES DYNAMIQUES EN COURS ?

Les notes de l'Observatoire national
des Projets Alimentaires Territoriaux (OnPAT)



L'Observatoire national des PAT

EvalPAT – Rapport final



Projets alimentaires territoriaux *Évaluation du dispositif national et de ses impacts territoriaux.*

Livrable final des travaux de l'EvalPAT

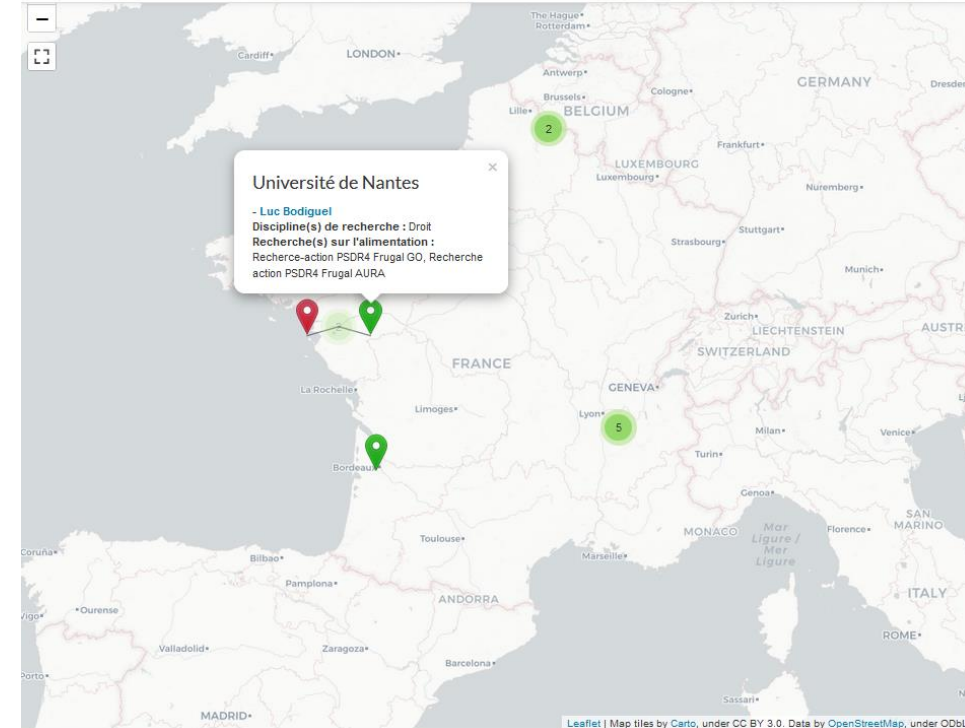
- Les acquis de quatre ateliers organisés entre 2020 et 2022.
 - Croiser les apports de la recherche sur l'évaluation et les apports du PATnorama.
 - Une analyse comparée de 15 méthodes et outils relatifs à l'évaluation.
 - Des retours d'expériences de territoires pratiquant l'évaluation.
 - Enseignements et points de vigilance à destination des agents.
-



L'Observatoire national des PAT

En direct de la recherche

- Les recherches dédiées aux Projets alimentaires territoriaux et autres stratégies alimentaires territoriales.
- Les chercheurs travaillant dans le cadre de ces recherches.



Extrait page web dédiée aux activités de recherche
(<https://rnpat.fr/projets-alimentaires-territoriaux-pat/en-direct-de-la-recherche-presentation/>)

Programme de la journée

Les derniers enseignements de l'OnPAT **Lisa GERBAL** (Terres en villes)

Séquence ateliers (10h-12h) :

- **Penser la transition écologique dans la stratégie du PAT** : comment caractériser la notion de transition ? Comment la partager ? Quels déterminants de son émergence ? **Gaëtan AYMONIER** (Pays Ledonien), **Fredy POIRIER** (Grand Poitiers).
 - **Appréhender la transition écologique à travers la compétence alimentaire** : quelle convergence des objectifs et des actions entre échelles institutionnelles ? Quelles compétences mobiliser aux différents niveaux ? Quelles modalités opérationnelles ? **Lionel MARTIN** (Département du Vaucluse), **Violette DIVAY** (Grand Avignon).
 - **Opérationnaliser la transition écologique par les outils d'aménagement** (CRTE, PCAET, SRADDET...) : quels emboitements des outils entre les échelles ? Quelle capacité du PAT à alimenter et intégrer les orientations des outils aux différentes échelles ? **Pascal VERDIER** (Rennes Métropole), **Xavier LAURIERE**, (Pays des Châteaux)
-

Programme de la journée

Restitution des ateliers : apports et questionnements de la recherche (14h-16h).

- **Patrice N'DIAYE**, Université de Montpellier - Montpellier Management ; **Luc BODIGUEL**, CNRS, Université de Nantes – DCS ; **Catherine DARROT**, Institut Agro Rennes Angers ; **Isabelle DUVERNOY**, INRAE Toulouse

Clôture de la journée (16h-16h30) :

- Ministère de l'agriculture et de la souveraineté alimentaire – Direction générale de l'alimentation
-



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

Derniers enseignements de l'Observatoire national des PAT (OnPAT)



Retour sur les résultats du PATnorama n°4

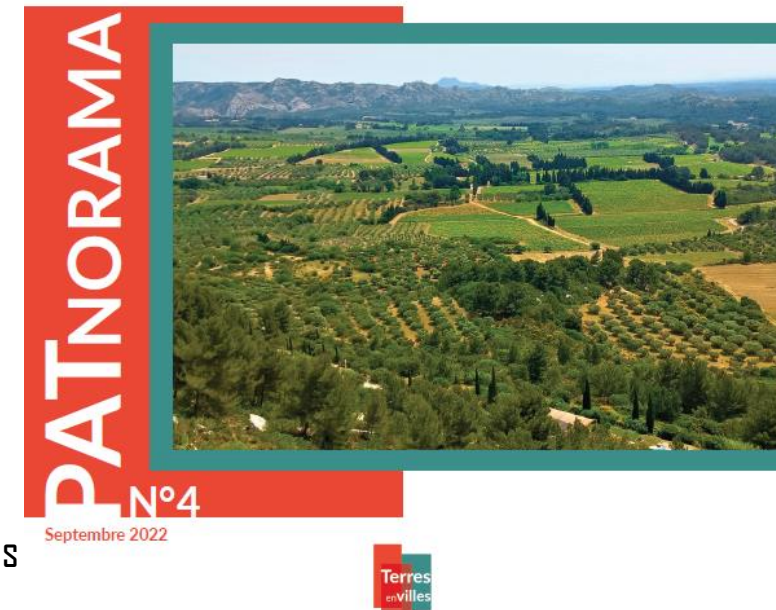
« Le 2^{ème} cycle de PAT entre 2021 et aujourd'hui : quels impacts du Plan France Relance sur les dynamiques en cours ? »

- Une étude effectuée entre février et juillet 2022
- Un échantillon de 44 PAT (17 PAT émergents, 27 PAT opérationnels), représentatif en termes de : distribution régionale, type de porteur, proportion émergents/non émergents.
- Entretiens avec les porteurs de PAT, analyse des candidatures AAP PNA, des stratégies et des programmes d'actions
- La typologie PATnorama
Fondée sur le croisement de :
 - **la transversalité du PAT**
 - **sa contribution annoncée à la transition**
- Quelles natures de ces nouveaux PAT ?
- Quels impacts de la déconcentration des modalités de reconnaissance sur les dynamiques PAT? Quelles différences entre émergents et opérationnels ?
- Quelles dynamiques générées par le Plan France Relance ?

- Les PAT **agri-alimentaires**
 - générique
 - de transition
- Les PAT **systemiques**
 - générique
 - de transition



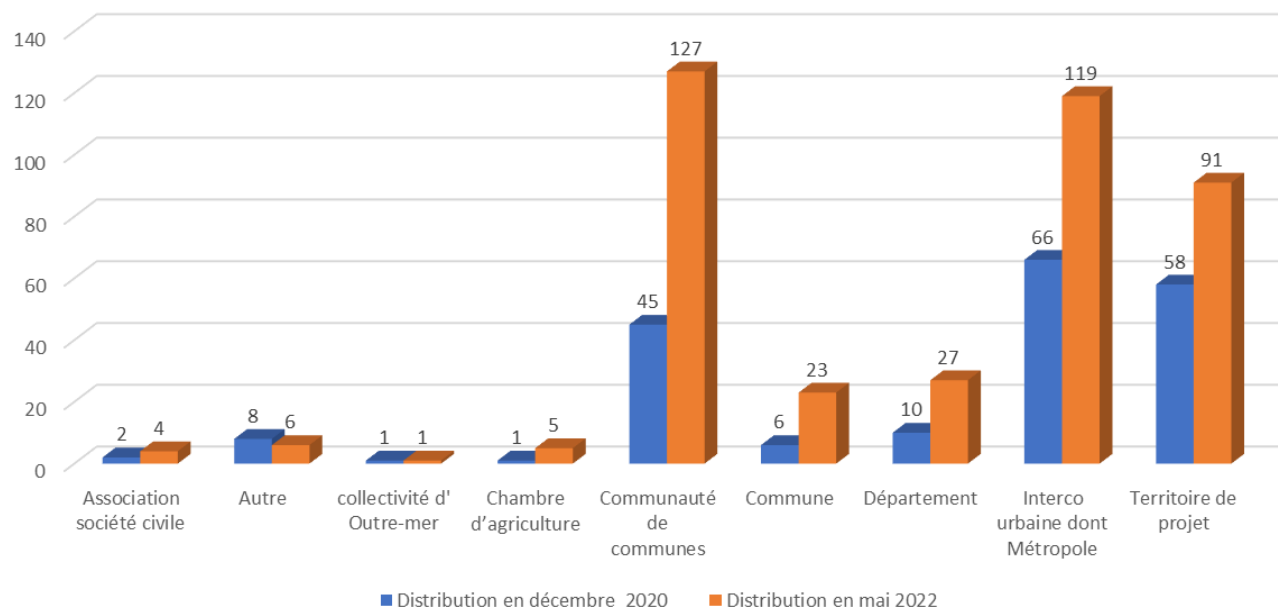
LE 2^{ÈME} CYCLE DE PAT ENTRE 2021 ET AUJOURD'HUI :
QUELS IMPACTS DU PLAN FRANCE RELANCE
SUR LES DYNAMIQUES EN COURS ?
Les notes de l'Observatoire national
des Projets Alimentaires Territoriaux (OnPAT)



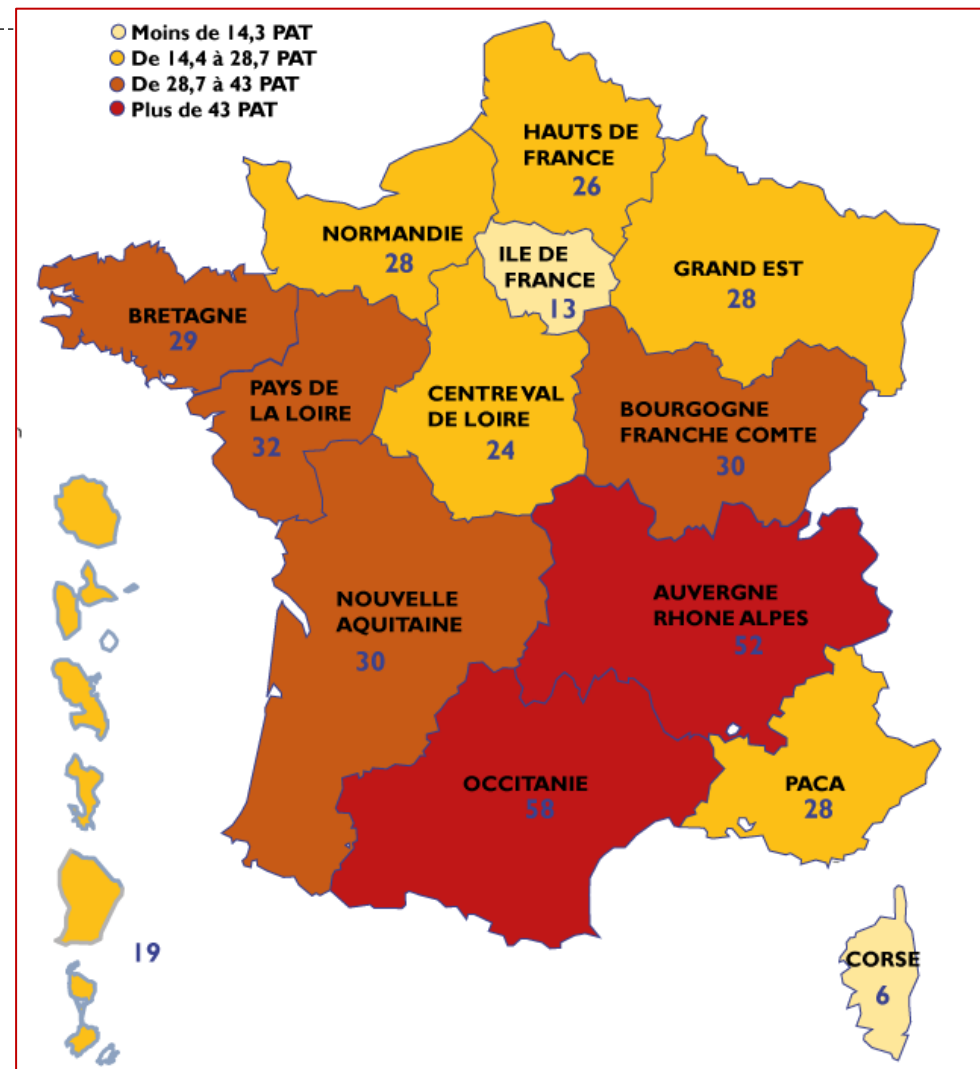
L'Observatoire national des PAT

Tour d'horizon des PAT : couverture nationale et portage

- 403 PAT recensés en mai 2022 (dont 373 labellisés par le MASA)
- Tous les départements sont concernés hormis les Hauts-de-Seine
- Bourgogne Franche Comté et AURA rattrapent leur « retard » entre le 1^{er} et le 2^{ème} cycle
- Forte augmentation du portage par les communautés de communes



Distribution des PAT par type de porteurs en mai 2022

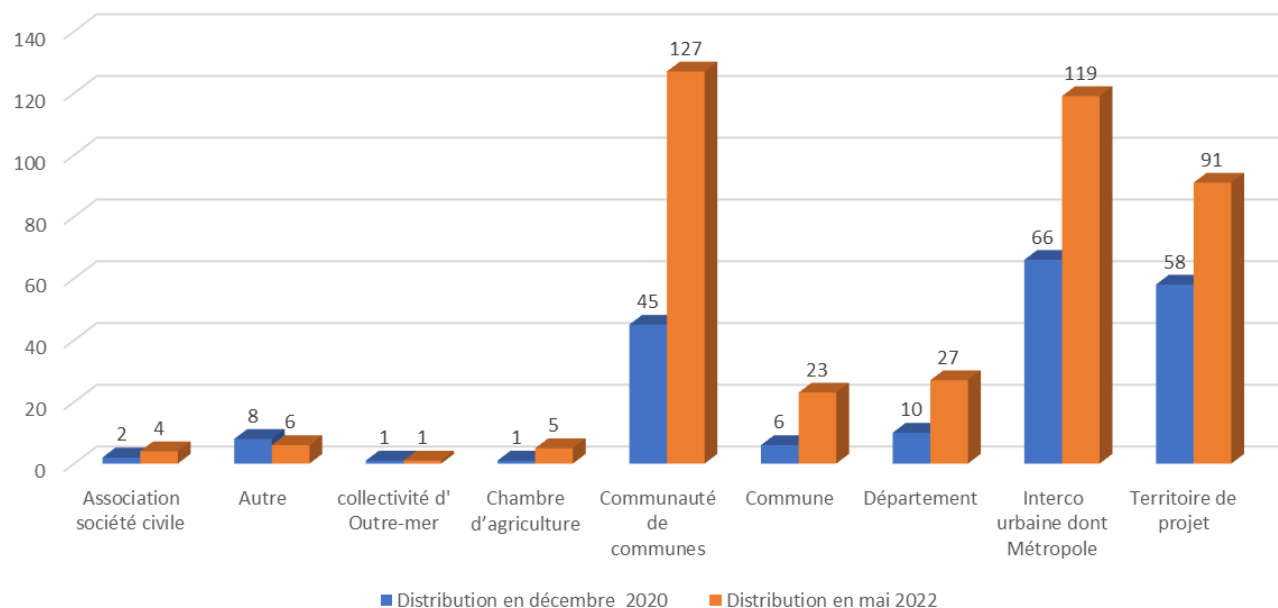


Nombre de PAT par région en mai 2022

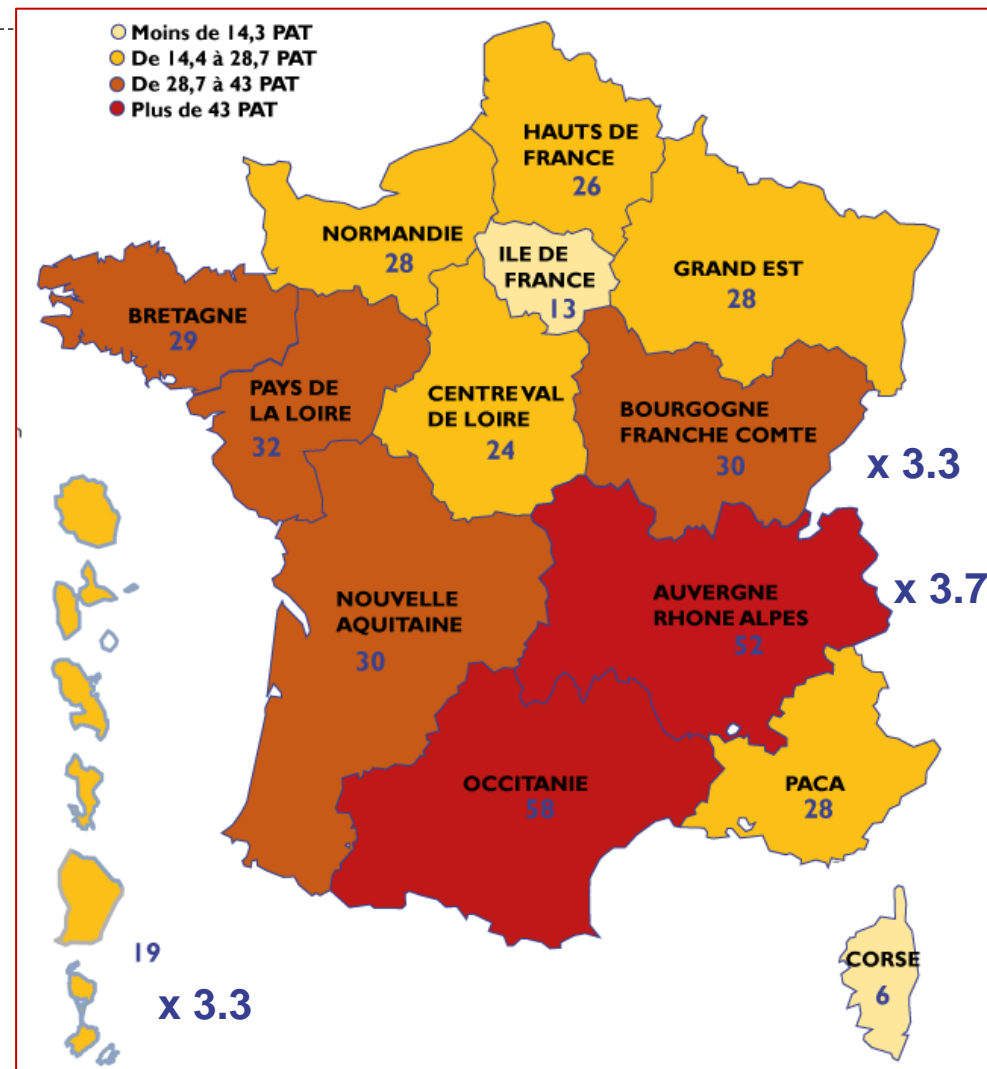
L'Observatoire national des PAT

Tour d'horizon des PAT : couverture nationale et portage

- 403 PAT recensés en mai 2022 (dont 373 labellisés par le MASA)
- Tous les départements sont concernés hormis les Hauts-de-Seine
- Bourgogne Franche Comté et AURA rattrapent leur « retard » entre le 1^{er} et le 2^{ème} cycle
- Forte augmentation du portage par les communautés de communes



Distribution des PAT par type de porteurs en mai 2022

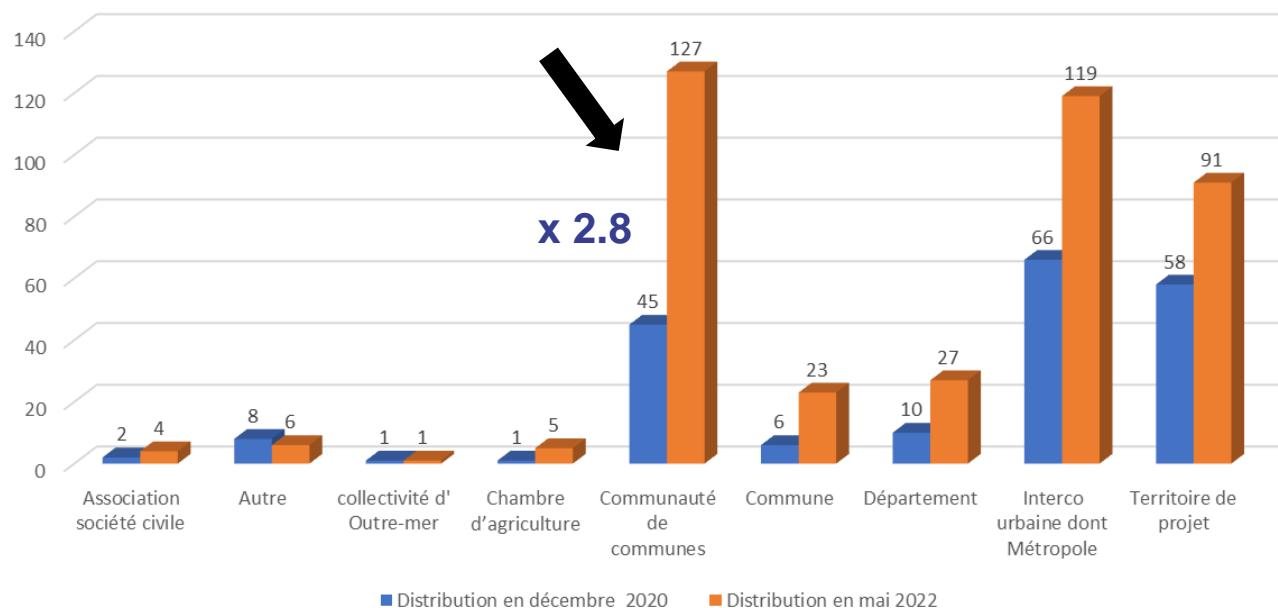


Nombre de PAT par région en mai 2022

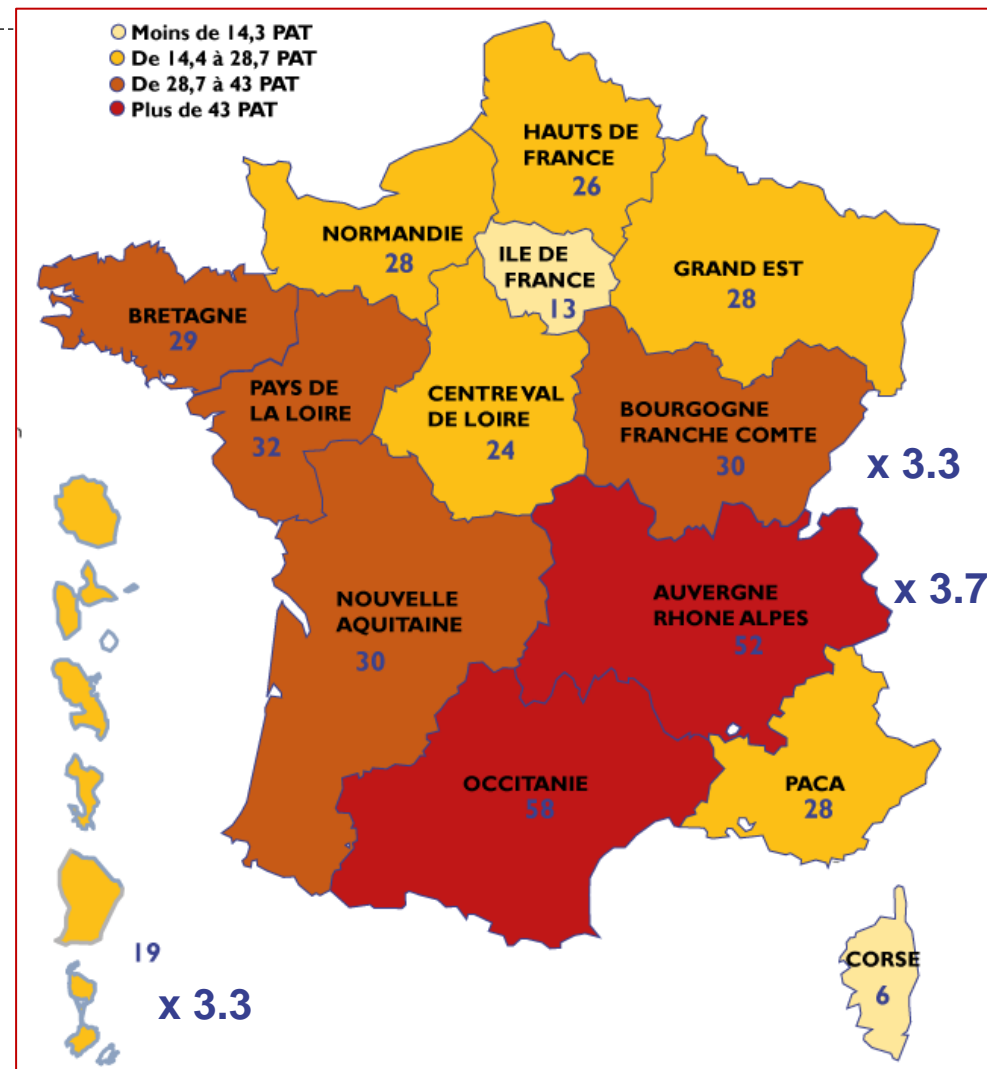
L'Observatoire national des PAT

Tour d'horizon des PAT : couverture nationale et portage

- 403 PAT recensés en mai 2022 (dont 373 labellisés par le MASA)
- Tous les départements sont concernés hormis les Hauts-de-Seine
- Bourgogne Franche Comté et AURA rattrapent leur « retard » entre le 1^{er} et le 2^{ème} cycle
- Forte augmentation du portage par les communautés de communes



Distribution des PAT par type de porteurs en mai 2022



Nombre de PAT par région en mai 2022

L'Observatoire national des PAT

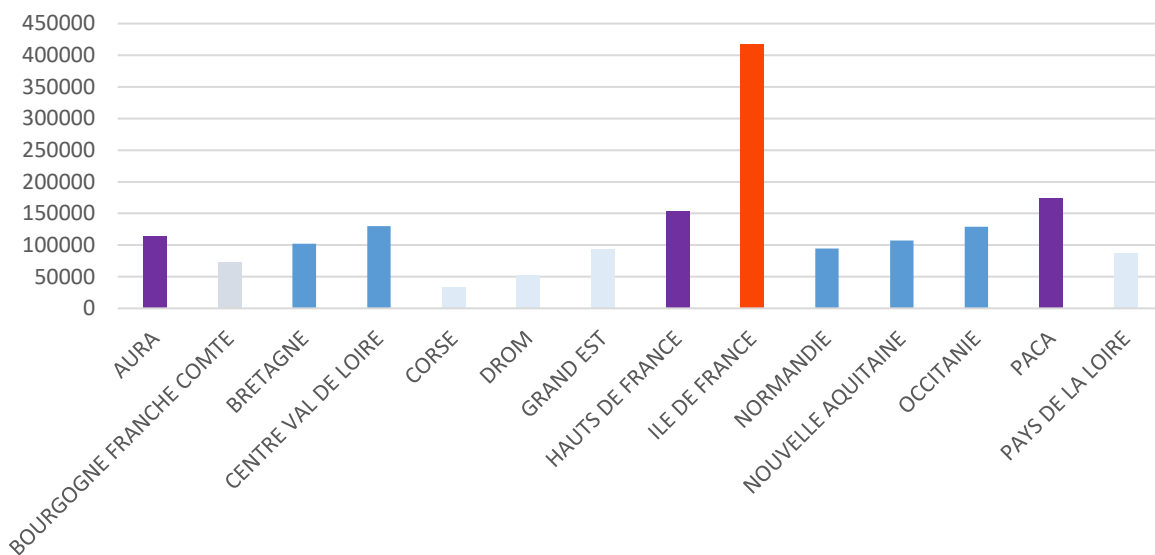
Tour d'horizon des PAT : couverture nationale et portage

- Des PAT plus ruraux ?

- 29,9% de PAT portés par des intercommunalités urbaines en 2022 contre 34% en 2020

- Emergence de PAT à une échelle plus réduite qu'au premier cycle

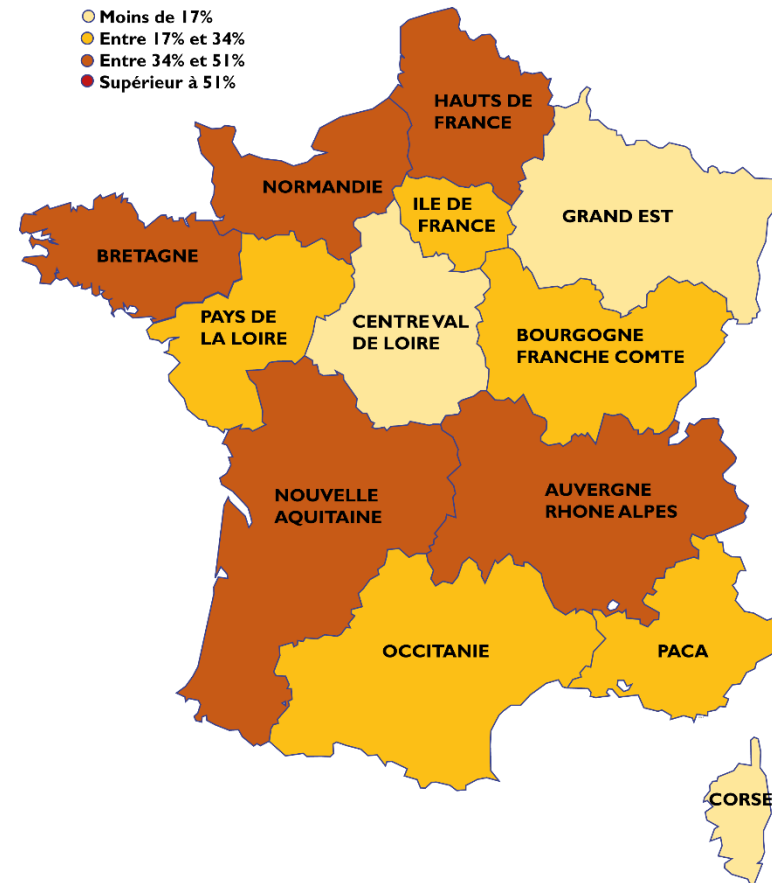
- Nombre moyen de communes par PAT : de **62 communes** en décembre 2022 à **53 communes** en mai 2022; et **2,1 EPCI** en décembre 2020 à **1,9 EPCI** en mai 2022



Moyenne d'habitants par PAT en mai 2022

Proportion d'intercommunalités porteuses de PAT par Région

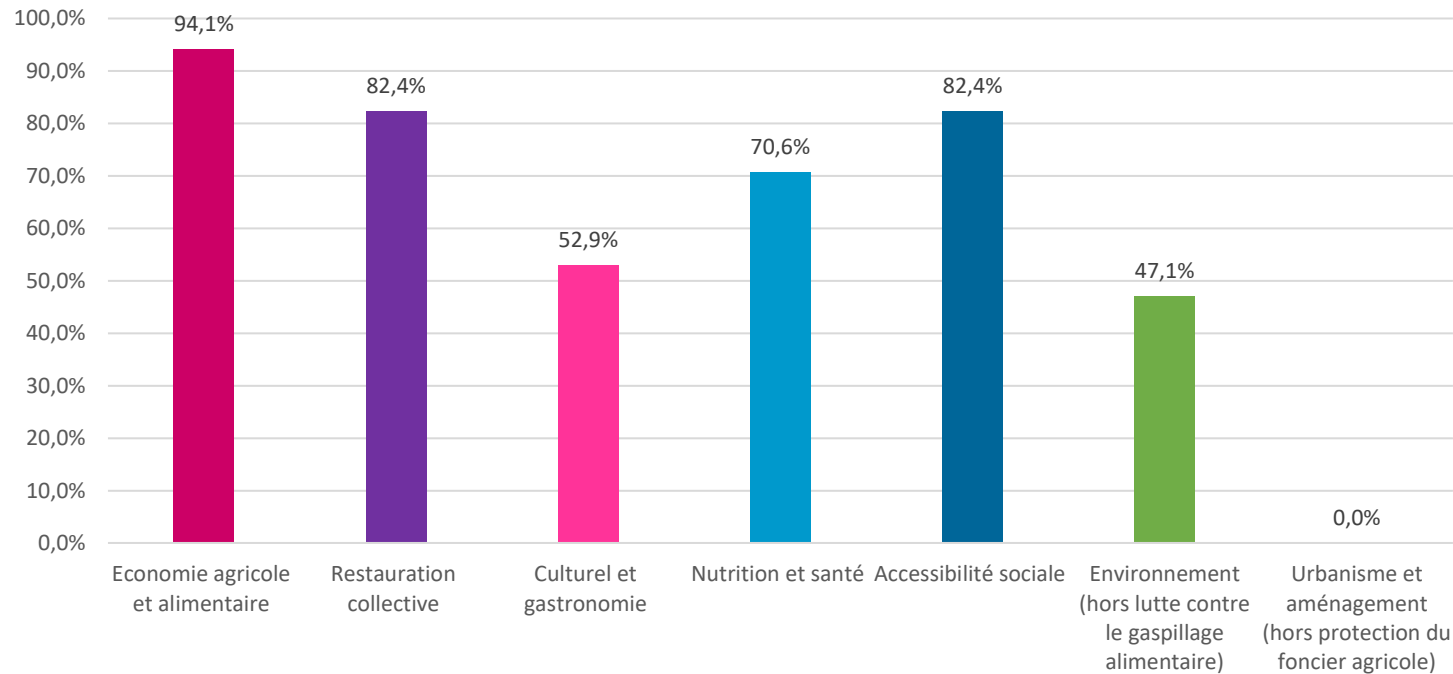
- Moins de 17%
- Entre 17% et 34%
- Entre 34% et 51%
- Supérieur à 51%



Proportion des PAT portés par les intercommunalités urbaines dont métropoles par region en mai 2022

L'Observatoire national des PAT

- Les PAT émergents sont davantage transversaux mais avec une moindre contribution à la transition écologique (7 PAT considérés comme « de transition » sur les 17 étudiés)
- Suivent à la lettre les axes du PNA3 : axe précarité alimentaire renforcé, transition écologique inexistante.
- Ancrage des projets : une majorité (11 sur 17 étudiés) par « effet d'aubaine ».
- Plan France Relance : fort soutien à l'ingénierie (RH), mais aucune vision sur la pérennité des postes.

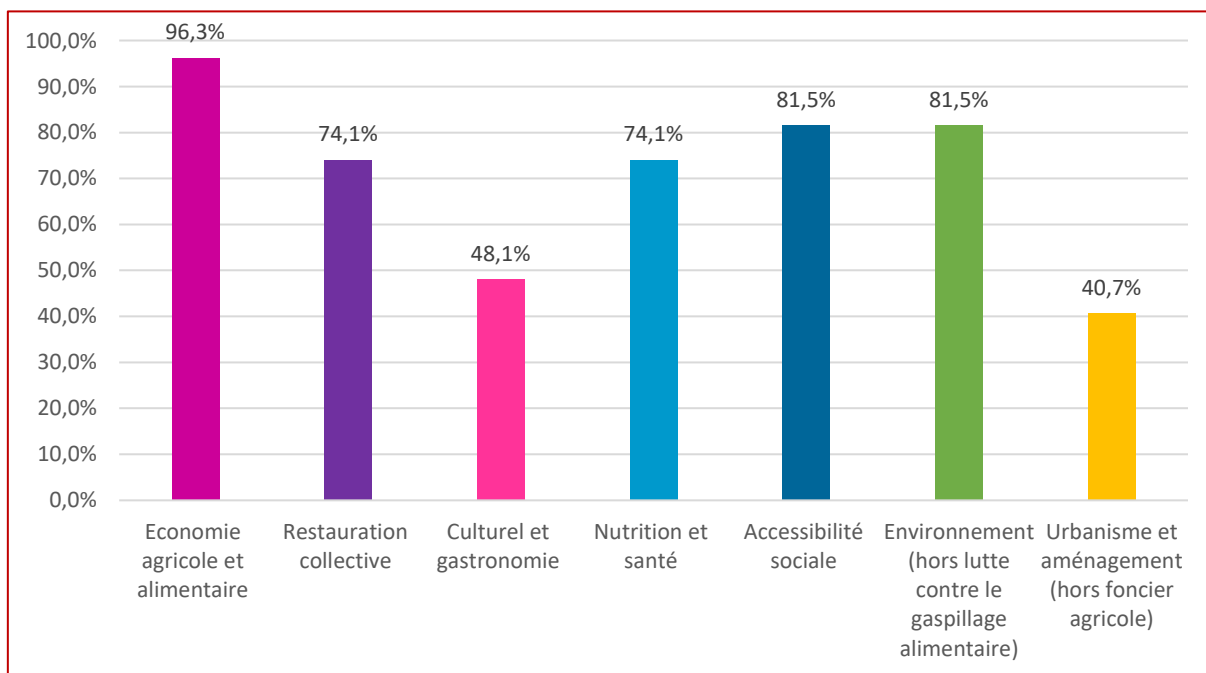


Actions prévues ou envisagées par les PAT émergents « de transition » :

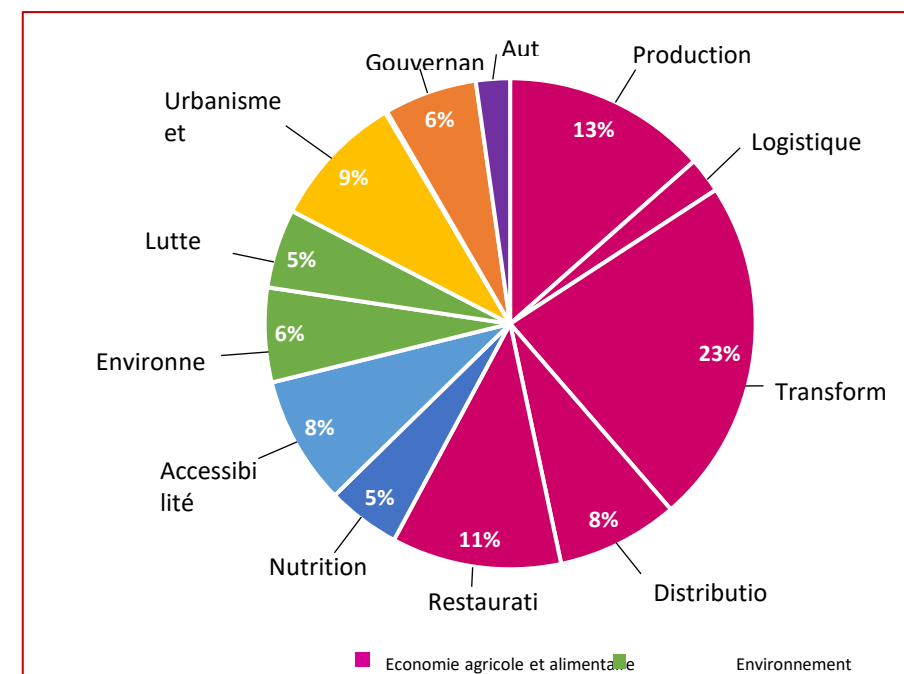
- Accompagner les acteurs agricoles vers une labellisation AB, HVE
- Développer une ferme pilote en agroécologie
- Développer un projet de méthanisation durable et innovant
- Sensibiliser et former les producteurs autour des différentes plus-values de l'agroécologie
- Biodiversité : réhabilitation, plantation de haies, préservation du bocage

L'Observatoire national des PAT

- PAT installés qui s'emparent davantage de la transition dans leurs intentions : le degré d'ancienneté du projet alimentaire est corrélé à une meilleure intégration des enjeux environnementaux.
- Actions financées par le Plan France Relance : actions matérielles principalement, liées à l'économie agricole.
- Les AAP : temps court pour y répondre, donc difficile remontée des besoins.



Secteurs d'actions investis par les 27 PAT opérationnels de l'échantillon



Proportion (%) par montants de financements des 256 projets financés des 30 PAT de l'échantillon ayant bénéficié du Volet B

L'Observatoire national des PAT

Actions en cours ou envisagées relatives au champs de l'environnement des PAT opérationnels « de transition » :

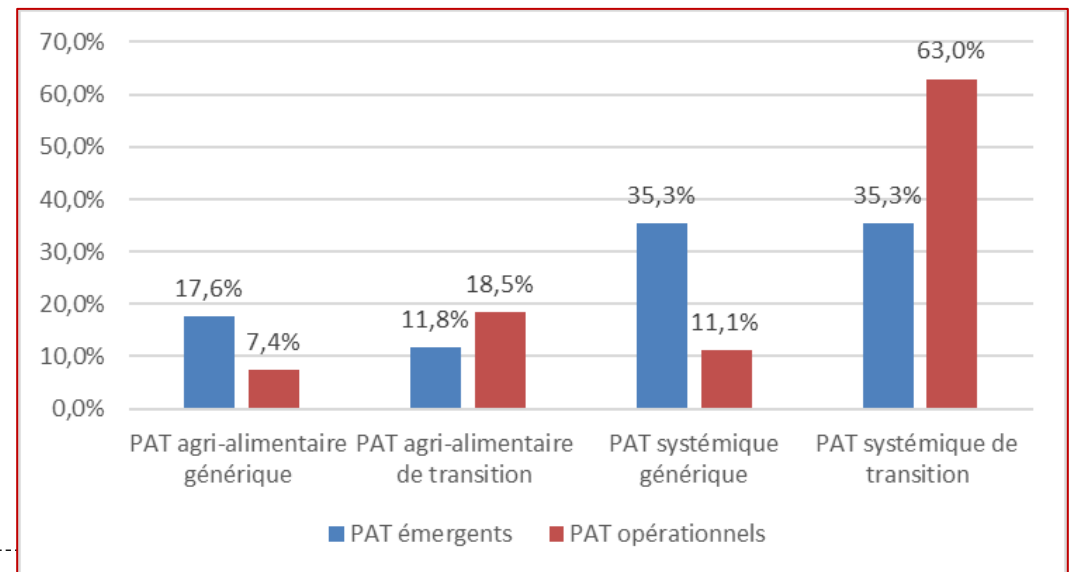
PAT OPERATIONNELS

- **Pratiques agricoles et enjeux de protection de l'environnement :**
 - Soutenir et développer l'agriculture biologique (« plan bio », espace-test « conversion bio » etc)
 - Réduction de l'usage de l'eau, accompagnement dans le choix des sources, AAC prioritaires « laboratoires à ciel ouvert d'expérimentation agroécologique »)
 - Agroécologie : Créer des référentiels agroécologiques économiquement viables sur des « fermes ressources », développement de l'agroécologie paysanne sur un territoire de montagne
 - Paiements pour services environnementaux
 - Installation/Transmission : Faciliter les installations et les transmissions s'inscrivant dans la transition écologique
 - Développer l'agroforesterie et les haies sur le territoire
 - **Objectifs de réduction des émissions des GES :** décarbonation de certaines filières, réduction l'empreinte carbone de l'assiette, objectif chiffré de réduction de GES issus de l'activité agricole
 - Développer la valorisation de l'**herbe**, projet de résilience des systèmes herbagers
 - Renforcer l'**autonomie protéique** du territoire
 - Développer la **production de semences** de variétés adaptées au contexte local et au changement climatique
 - Permettre la cohabitation entre **agriculture et faune sauvage**
 - Développer la méthanisation
-

L'Observatoire national des PAT

- Thématique de la précarité alimentaire incontournable
- Une standardisation des PAT émergents (effet des AAP)
- Une évolution positive (68% des PAT sont de transition en 2022 contre 48% en 2020) mais des enjeux environnementaux encore trop peu intégrés
- Sous investissement de la question de l'urbanisme et de l'aménagement, à l'ère du ZAN
- Plan France Relance : coup de boost pour des projets matériels, mais manque de pérennité et de visibilité sur le temps long, et un financement d'ingénierie sur le long terme qui n'est pas assuré, malgré les besoins
- Le nouvel enjeu de la coopération entre les multiples projets

Typologie des PAT émergents et opérationnels de l'échantillon PATnorama 4 (44 PAT)





Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

Restitution des ateliers : les apports et questionnements de la recherche

Catherine DARROT, Institut Agro Rennes Angers

Patrice NDIAYE, Université de Montpellier - Montpellier Management et **Luc BODIGUEL**, CNRS,
Université de Nantes – DCS

Isabelle DUVERNOY, INRAE Toulouse

Conclusion de la Journée

Florence AILLERY,
Adjointe à la cheffe du Bureau de la Politique de l'Alimentation
Bureau de la politique de l'alimentation
Direction Générale de l'alimentation
Ministère de l'agriculture et de la souveraineté alimentaire



**MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
ET DE LA SOUVERAINETÉ
ALIMENTAIRE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*
