

Séminaire « Développer des filières agricoles et alimentaires durables et équitables : quelles collaborations entre collectivités et entreprises ? »

Lyon, 14-15 juin 2023

Public, privé : quels leviers pour la mise en place de systèmes alimentaires territorialisés durables ?

Jean-Louis.Rastoin@SupAgro.fr

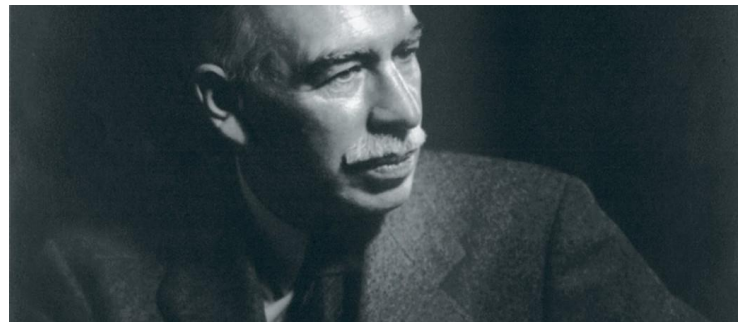


Un monde incertain entre crises sanitaire,
climatique, financière et géopolitique

*« La difficulté n'est pas de
comprendre les idées nouvelles,
mais d'échapper aux idées
anciennes »*

John Maynard KEYNES

The General Theory of Employment, Interest, and Money, Preface, 1936

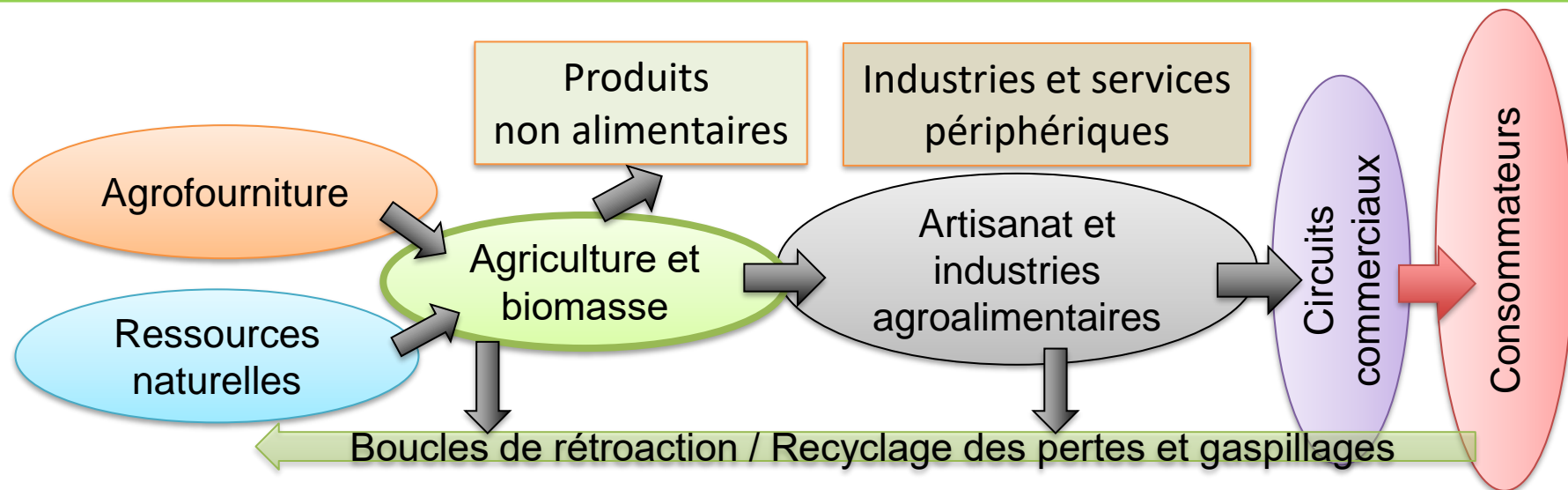


Menu

- Introduction : le concept de système alimentaire, un outil indispensable
- Prospective : l'émergence de Systèmes Alimentaires Territorialisés Durables (*SATD*)
- Echelles de gouvernance : rôle des institutions publiques
- Stratégies d'acteurs privés
- Conclusion : facteurs-clés de la transition

Le concept de système alimentaire, un outil indispensable dans un contexte de crise polysémique

Système alimentaire : « ...Façon dont les Hommes s'organisent, dans l'espace et dans le temps, pour obtenir et consommer leur nourriture » (Pr. L. Malassis, 1994)



Pilotage mixte : Marchés + Régulations publiques nationales et internationales

Grande diversité des SA dans le monde / 1^{er} secteur économique

IAA, rôle moteur : >90% des produits consommés PHR, 60% PVD

Partage inégal de la valeur : agriculture, « parent pauvre »

« Coûts cachés » élevés : santé, environnement, importations

Le système alimentaire agroindustriel aujourd'hui

- Intensif
- Spécialisé
- Concentré
- Mondialisé
- Financiarisé



Plus grande ferme laitière du monde
Arabie saoudite, 90 000 vaches
Holstein, soja, maïs importés

<https://www.agrimaroc.ma/wp-content/uploads/plus-grande-ferme-laitiere-660x330.jpg>

➤ **Nourrit plus de la moitié de la population mondiale en 2023**
Productivité élevée : croissance production > démographie
Mais, impasse sanitaire, sociale et environnementale

L'avertissement de la communauté scientifique



« *La nourriture que nous mangeons et comment nous la produisons détermineront la santé de la population et de la planète. **De profonds changements doivent être faits** pour éviter une réduction de l'espérance de vie et une poursuite la dégradation de l'environnement »*



Walter Willett, Johan Rockström, Brent Loken *et al.*, « Food in the Anthropocene: the EAT-Lancet Commission on healthy diets from sustainable food systems », *The Lancet*, janvier 2019.

Prospective : l'émergence de Systèmes Alimentaires Territorialisés Durables (*SATD*)

Nourrir le monde en 2050

3 scénarios :



- « *Fil de l'eau* » (*agroindustrie pour tous*)
(Karlsson et al., 2017 + Bekman et al., USDA, 2021)
- « *Alternatif* » (*systèmes alimentaires territorialisés durables, SATD*).
(Solagro, Afterres, 2017, TYFA, Poux et al., 2018)
- « *Hybride* »
(Chazoule et al., 2018)

Scénario alternatif : les systèmes alimentaires territorialisés durables (SATD)

– « Rupture » stratégique :

➤ 3 valeurs du développement durable (3 E) (« *Une seule santé* » = **Transition socio-écologique**) vs **valeur unique du marché : triple performance**

– Fondamentaux :

➤ **Qualité élargie des produits** / **qualité subjective**

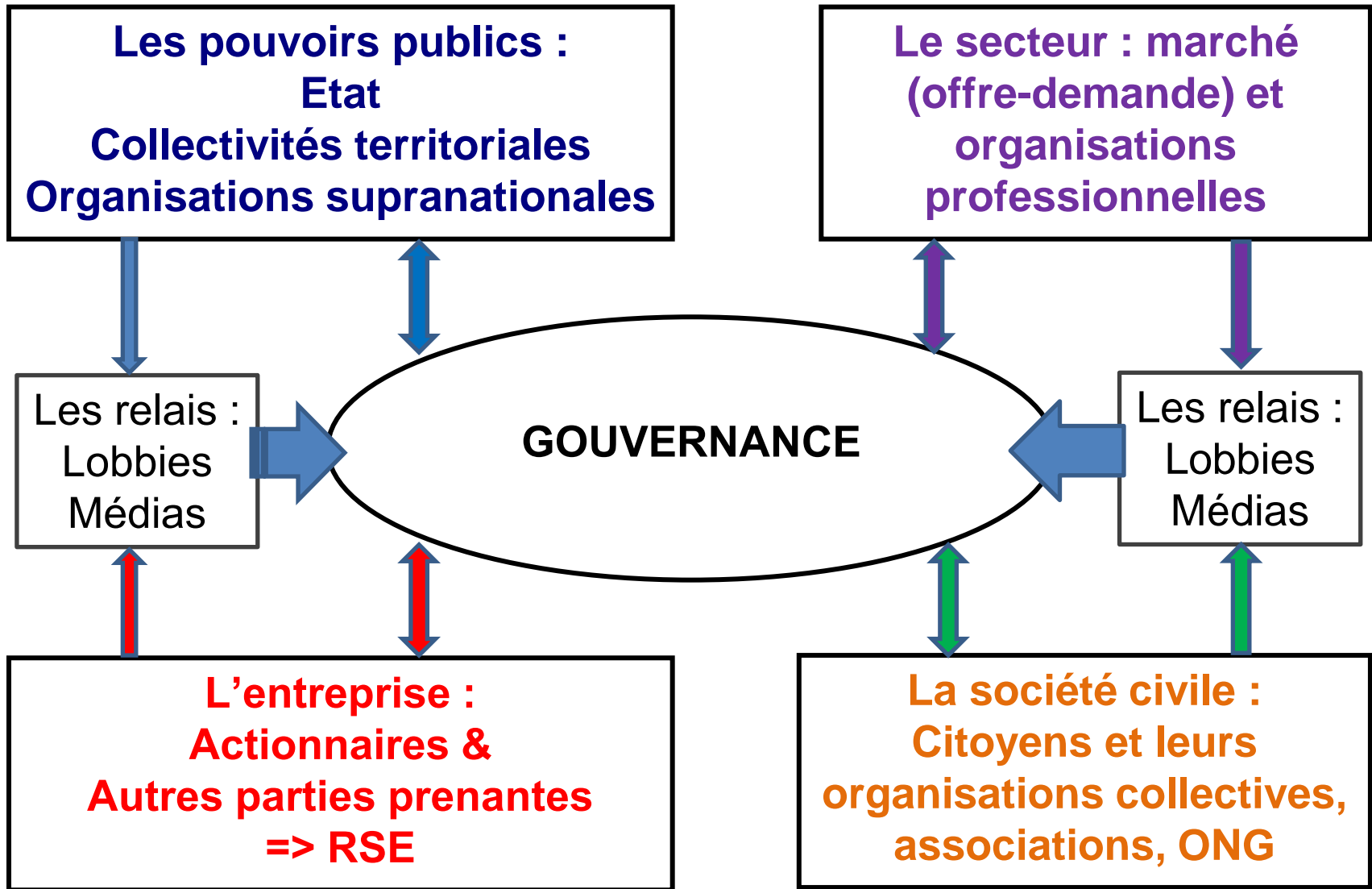
➤ **Autonomie territoriale** / **dépendance externe**

➤ **Triple proximité** / **filières longues**

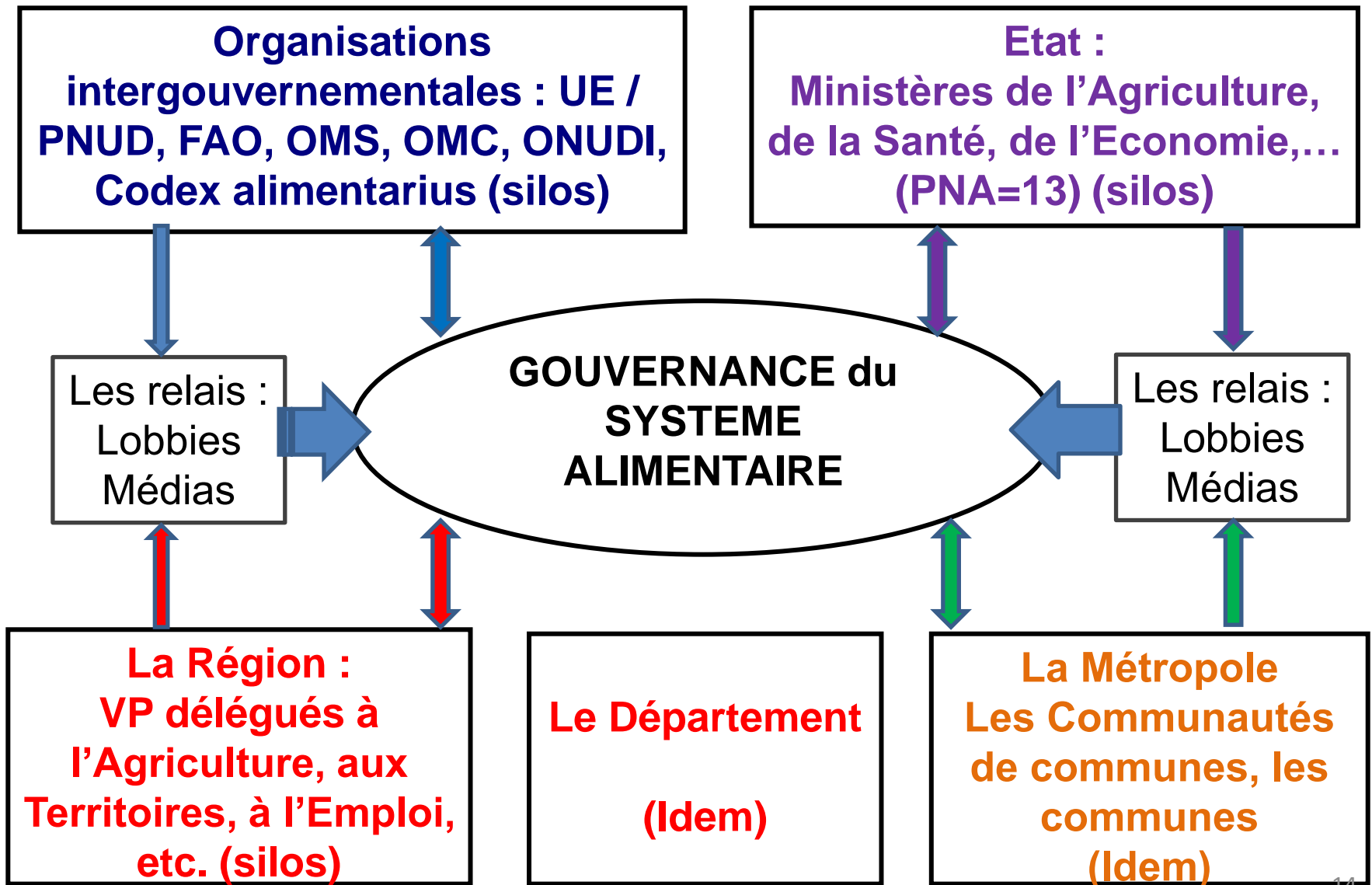
➤ **Solidarité entre acteurs** / **individualisme**

Gouvernance des SATD : le rôle essentiel des collectivités territoriales

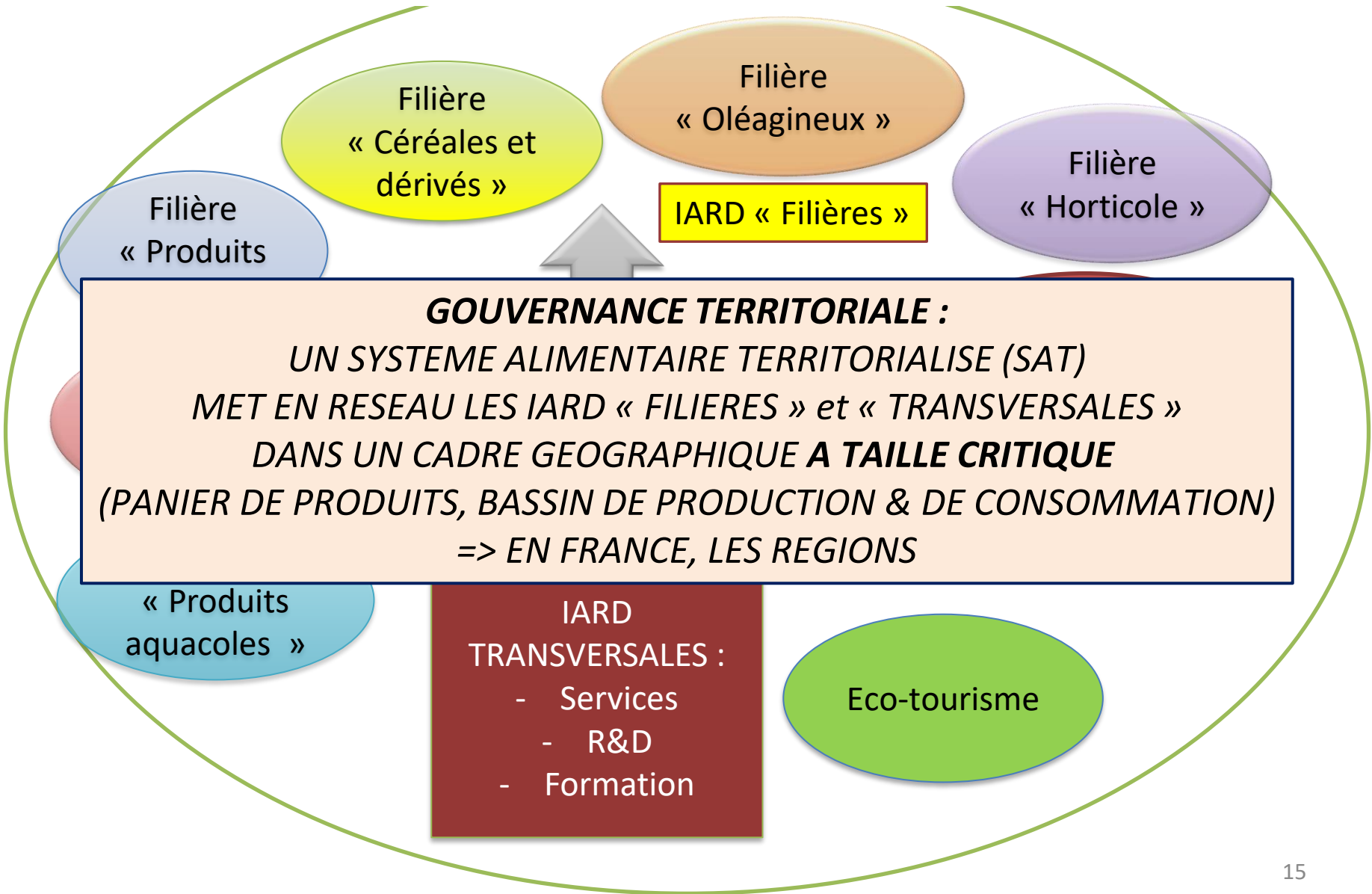
LES 4 STRUCTURES DE GOUVERNANCE



LES 5 ECHELLES TERRITORIALES DE GOUVERNANCE



Indispensable coordination des initiatives pour une alimentation responsable et durable (IARD) dans les territoires



Foisonnement d'initiatives d'alimentation responsable et durable, « briques » des systèmes alimentaires territorialisés (SATD)



OBSERVATOIRE
DE L'ALIMENTATION
RESOLIS
PLUS DE 500 INITIATIVES
recensées en France en 2021
(150 PAT)

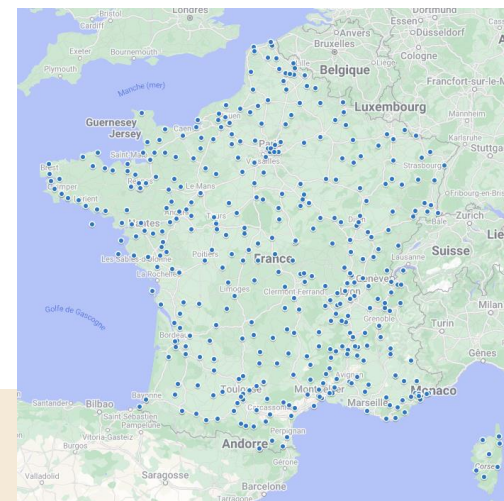
<https://resolis.org/iframe?slug=initiatives-dalimentation-responsable-et-durable-bsn>



LES PROJETS ALIMENTAIRES TERRITORIAUX (PAT) OUTILS DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA POLITIQUE DE L'ALIMENTATION DANS LES TERRITOIRES

DOAL

1 02/05/2023



Cheick Saidou / agriculture.gouv.fr

02 mai 2023 Info +

Près de 430 Projets Alimentaires Territoriaux (PAT) reconnus par le ministère au 1er avril 2023

circuits courts PNA Projet alimentaire territorial plan de relance

France Relance 2030 : 80 M. €





Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux



**212 membres : 200 + 12 nouvelles adhésions
validées le 17 mars 2023**

MEMBRES FONDATEURS RnPAT

- Terres en villes,
- Chambres d'agriculture France (APCA),
- Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme (FNAU),
- Assemblée des Communautés de France (AdCF)
- Conseil Départemental du Gard
- Université Lyon II
- UMR Espaces et Sociétés (ESO) de Nantes,
- Paris Ouest
- E de Grenoble
- sco Alimentations du Monde; Montpellier

➤ **145 acteurs
Etat/collectivités**



➤ **42 acteurs
économiques**

➤ **13 acteurs de la
société civile**



➤ **12 acteurs de la
recherche**

8



Légende : PAT reconnu par le ministère (niveau 1) PAT reconnu par le ministère (niveau 2) Autres

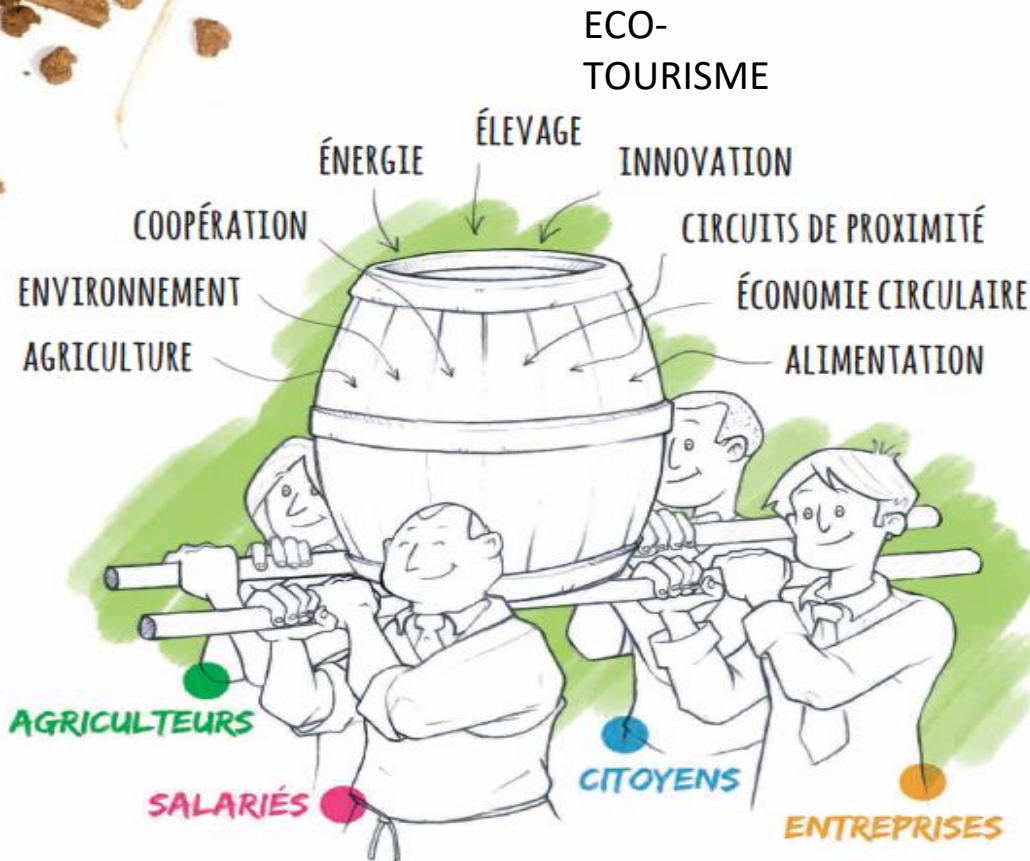
Quelle stratégie pour les entreprises et
les filières agricoles et
agroalimentaires dans un objectif de
transition durable?

Modèle économique « territorialisé » (SAT)

- Stratégie de différenciation par les ressources :
(*Qualité spécifique des produits / Ressources naturelles / Ressources humaines*)
- **Forces** : DD, **triple proximité**, terroir (non délocalisable), labels vs marques, emploi, synergie avec éco-tourisme, RSE
- **Faiblesses** : atomisation et individualisme, sous-compétitivité économique, profil consommateur
=> Nécessité de nouvelles formes d'entreprises

Vers une nouvelle entreprise rurale

- ***Valorisation diversifiée de la biomasse agroécologique :***
 - Alimentation (artisanat et IAA)
 - Energies renouvelables (solaire, éolien, biogaz)
 - Molécules de substitution à la chimie de synthèse issue de produits fossiles (cosmétique, chimie, BTP)
 - Commerce (vente directe, circuits courts)
 - Services écosystémiques, éco-tourisme
 - ***Marchés à fort potentiel***
- => Dynamisation d'espaces géographiques en voie de désertification : relocalisation, emplois



Fermes de Figeac :
- Multi-activités
- Ancrage territorial
- Coopérative (ESS)

650 adhérents
160 salariés
CA 26 M. €
ESS

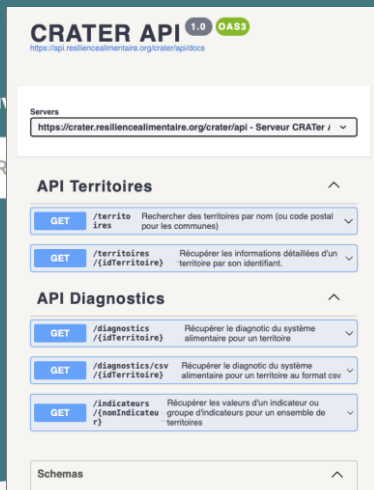
Source : Fermes de Figeac,
Rapport développement durable, 2015

Développer les partenariats avec les entreprises du système alimentaire

- **1 million d'entreprises en France dans le système alimentaire** : Agrofourriture, Biomasse (dont agriculture), Artisanat et industrie de transformation, Canaux de distribution, Activités périphériques (logistique, services financiers, R&D, conseil et formation, éco-tourisme...)
- **Vecteurs du PPP** :
 - Services compétents des collectivités territoriales (CAE-Régions)
 - Chambres consulaires (CA, CIC, CMA),
 - Organisations professionnelles régionales (ARIA)
 - Etablissements financiers (Crédit Agricole, Crédit Mutuel, BpI France)
 - Structures multi-acteurs : Pôles de compétitivité - Tiers-lieux - Ecovillages
- **Outils à créer et mobiliser** :
 - Diagnostic territorial : appli « CRATER »-Les Greniers d'Abondance
 - Réseaux physiques et numériques de mutualisation
 - Contractualisation
 - Information et communication ciblées



Mon territoire peut-il garantir une alimentation saine et durable à ses habitants ?



CRATER, un outil de diagnostic au service de la transition agro-alimentaire des territoires



Enfin, merci à tous nos partenaires :

- l'équipe **Solagro** pour la mise à disposition et l'aide à l'analyse des données HVN ;
- **Le BASIC** et les partenaires de **L'outil PARCEL** pour leur collaboration ;
- ainsi que l'ensemble des fournisseurs de données :



<https://crater.resiliencealimentaire.org/diagnostic/drome/par>

<https://resiliencealimentaire.org/wp-content/uploads/2021/01/VersLaResilienceAlimentaire-DigitaleVersion-HD-1.pdf>



TERRES AGRICOLES

La surface agricole par habitant **peut convenir pour un régime alimentaire moins carné** mais l'objectif **Zéro Artificialisation n'a pas été atteint entre 2011 et 2016**.



AGRICULTEURS & EXPLOITATIONS

Part d'actifs agricoles permanents **plus élevée que la moyenne française** mais **en déclin**.



INTRANTS [Pesticides uniquement]

Usage de pesticides **extrêmement élevé** (4,2 fois la dose annuelle maximale autorisée pour une substance donnée).



PRODUCTION

<https://crater.resiliencealimentaire.org/diagnostic/drome/pdf>

Page 1 sur 17



PRODUCTION

Production **insuffisante** pour couvrir la consommation mais pratiques agricoles **favorables** à la biodiversité.



TRANSFORMATION & DISTRIBUTION

30 % de la population est théoriquement dépendante de la voiture pour ses achats alimentaires.



CONSOMMATION [A l'échelle]

Régime alimentaire **riche et très carné** qui induit un **besoin important de surfaces agricoles**. Précarité alimentaire **importante et en hausse**.

Conclusion :

Les facteurs-clés de la transition des entreprises, des filières et des systèmes agricoles et alimentaires

6 Facteurs-clés de la transition alimentaire

- ***Vision prospective et plan stratégique fondés sur les ODD : prévention des risques, sobriété, transformation des modèles***
- ***Politique alimentaire*** : 1 - qualité nutritionnelle et environnementale de la diète, 2 - lutte contre la précarité, 3 - incitations économiques (prix, investissements, fiscalité), 4 - restructuration administrative
- Mobilisation en boucle de la ***chaîne des savoirs*** : R&D=>innovation=>transfert=>formation/information
- ***Gestion du foncier et de l'eau*** priorisant la production alimentaire (conflits d'usage)
- ***Organisation des filières*** (partage équitable de la valeur, statut des entreprises intégrant la RSE, contractualisation)
- ***Mode de gouvernance partenarial*** (multi-acteurs)

A propos de « souveraineté alimentaire »...

« Le seul moyen de maintenir un État dans l'indépendance des autres est l'agriculture. Eussiez-vous toutes les richesses du monde, si vous n'avez de quoi vous nourrir vous dépendez d'autrui »



Jean-Jacques Rousseau
(1763)

Éléments de bibliographie

- Beckman J., Ivanic M., Jelliffe J.L. *et al.*, 2020, *Economic and Food Security Impacts of Agricultural Input Reduction Under the European Union Green Deal's Farm to Fork and Biodiversity Strategies*, Washington, USDA, Department of Agriculture, Economic Research Service, 51 p.
- Cripa et al., 2021, Food systems are responsible for a third of global anthropogenic GHG emissions, *Nature Food*, 2 : 198-209
- FAO/INRAE. 2020. *Systèmes alimentaires durables: Un manuel pour s'y retrouver*. Rome : 260 p..
<https://doi.org/10.4060/ca9917fr>
- IPES-Food, 2020, COVID-19 and the crisis in food systems: Symptoms, causes, and potential solutions, Paris: 11 p.
- Karlsson *et al.*, *Future Nordic Diets*, Nordic Council of Ministers-2017
- Laurent E., *Et si la santé guidait le monde ? L'espérance de vie vaut mieux que la croissance*, LLL, Paris : 192 p.
- Le Mouel C., de Lattre-Gasquet M., Mora O. (coord.), 2018, *Land Use and Food Security in 2050: A Narrow Road*, Agrimonde-Terra, Quae, Paris : 400 p.
- Malassis L., 1997, *Les trois âges de l'alimentaire, Essai sur une histoire sociale de l'alimentation et de l'agriculture*, T1 *L'âge pré-agricole et l'âge agricole*, Ed. Cujas, Paris : 329 p., T2 *L'âge agro-industriel*, Ed. Cujas, Paris : 367 p.
- Pasquier J., 2018, *Quels leviers pour renforcer la compétitivité de l'agriculture et de l'agroalimentaire français ?* Avis CESE, JORF, 2018-03, Paris : 122 p.
- Poux X., Aubert P.-M., 2018, *Une Europe agroécologique en 2050 : une agriculture multifonctionnelle pour une alimentation saine, Enseignements d'une modélisation du système alimentaire européen*, IDDRI-AScA, Study 09/18, Paris : 78 p.
- Rastoin J.-L., 2019, Éditorial, Le cluster de bioéconomie circulaire territorialisée, instrument d'une nouvelle dynamique des systèmes alimentaires et des espaces ruraux, *Systèmes alimentaires-Food Systems*, 4, Éditions Garnier, Paris : 17-24
<https://classiques-garnier.com/systemes-alimentaires-food-systems-2019-n-4-varia-editorial.html>
- Rouillé d'Orfeuil H., 2018, *Transition agricole et alimentaire, La revanche des territoires*, IRG, Editions Chatles-Léopold Meyer, Paris : 251 p.
- Solagro, 2016, *Afterres, scénario 2050*, Toulouse : 93 p.
- *Varii auctores*, 2019, *Transition alimentaire, filières et territoires, Rapport du groupe de travail*, Académie d'agriculture de France, Paris : 11 p. [rapportgtaftaaf-021019.pdf](#)

Annexe SATD

Le système alimentaire français en 2021

- *Dépenses alimentaires des ménages : 290 mds €*
 - *Achats commerce de détail : 80%*
(2012-2021 = + 21%)
 - *RHF : 20 % (2012-2021 = + 5%)*
- *1 million d'entreprises*
- *3 millions d'emplois*
- *Solde commercial extérieur :*
 - *+ 7,4 mds € en 2021*
 - *+ 5,3 mds € en 2022*

Scénario alternatif : les systèmes alimentaires territorialisés durables (SATD) « bioinspiration + régulationé »

– « Rupture » stratégique :

➤ 3 valeurs du développement durable (3 E) (« *Une seule santé* » = **Transition socio-écologique**) vs **valeur unique du marché : triple performance**

– Fondamentaux :

➤ **Qualité élargie des produits** / **qualité subjective**

➤ **Autonomie territoriale** / **dépendance externe**

➤ **Triple proximité** / **filières longues**

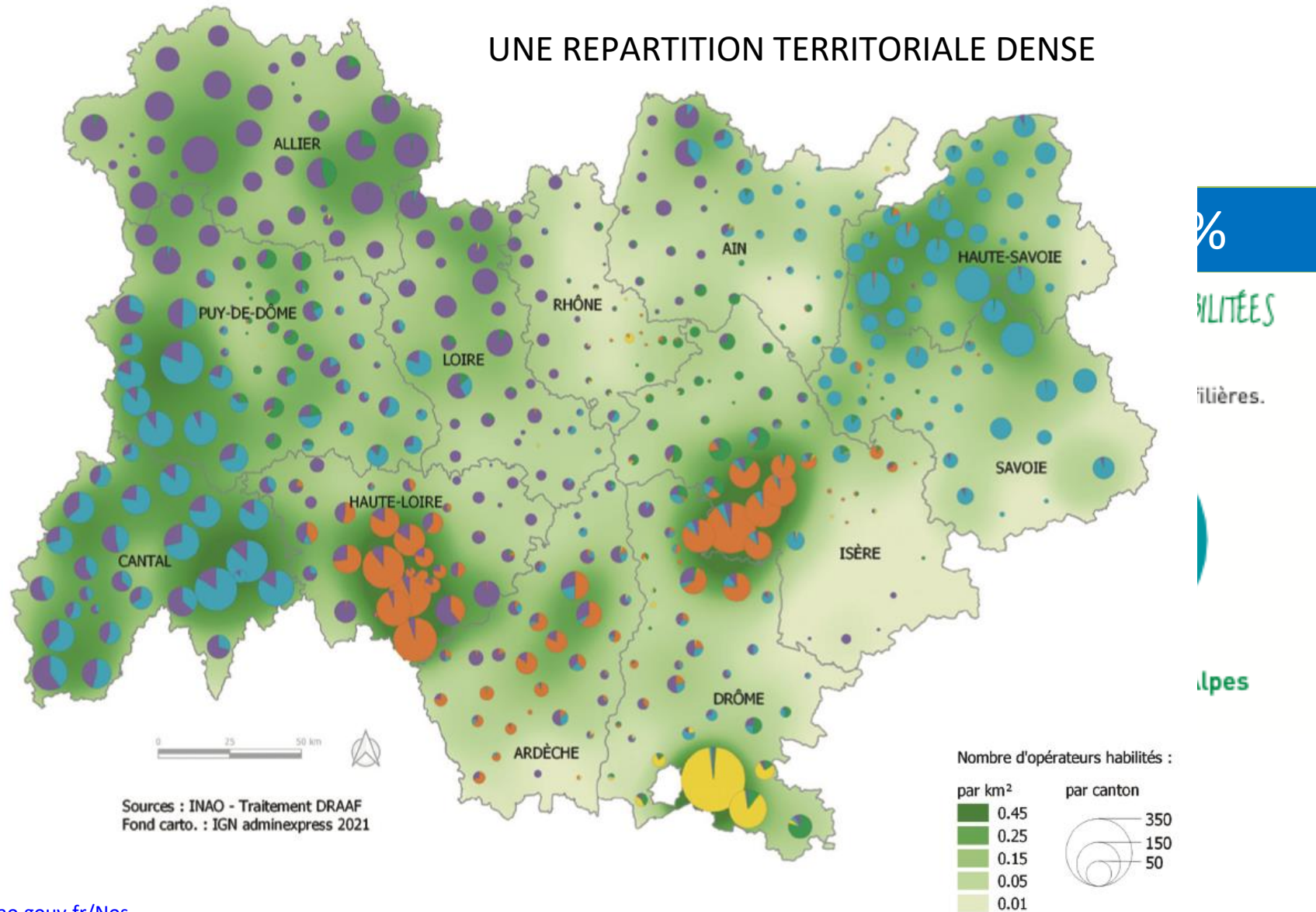
➤ **Solidarité entre acteurs** / **individualisme**

1/ Qualité « globale » des produits alimentaires

- Organoleptiques (goût)
- Nutritionnelles (santé)
- Techniques (savoir-faire)
- Culturelles (patrimoine)
- Origine (terroir)

Authentifier la qualité des produits

UNE REPARTITION TERRITORIALE DENSE



Source :
<https://www.inao.gouv.fr/Nos-actualites/Memento-economique-Auvergne-Rhone-Alpes>

CA : 1,4 md €



2/ Souveraineté et autonomie alimentaire



- Souveraineté alimentaire : « *droit des peuples à une production durable d'aliments sûrs, nutritifs et culturellement appropriés, sans que celle-ci porte préjudice aux droits des autres peuples* » (Via Campesina, 1996 +)
- Autonomie alimentaire territoriale : reconquête du marché intérieur par la production locale / imports
- => Renforcement de la résilience aux incertitudes et défaillances des marchés internationaux
- => Soutien au développement rural

L'autonomie alimentaire en France

Production locale / consommation locale

www.utopies.com

AUTONOMIE ALIMENTAIRE

43%

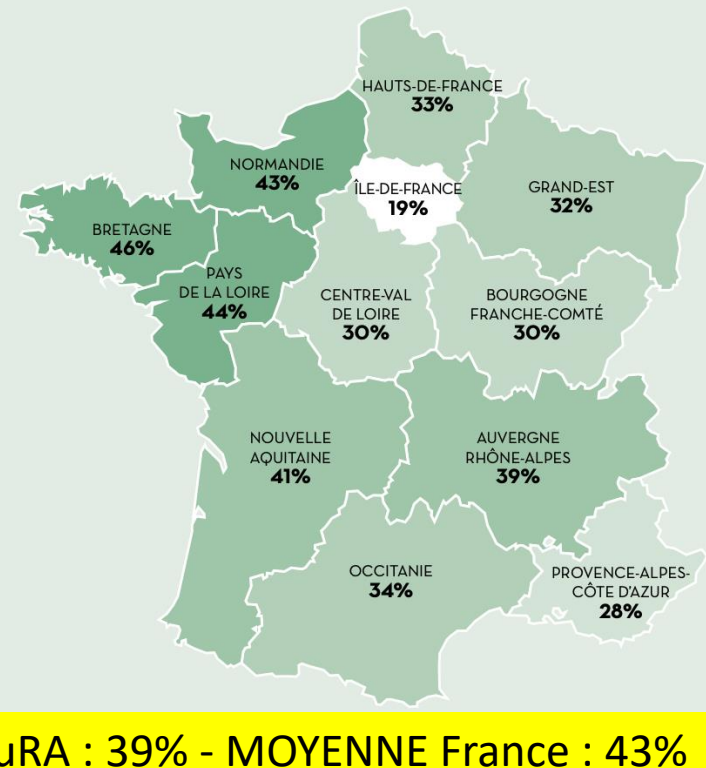
d'autonomie sur
la production
agricole

60%

72%

d'autonomie sur la
transformation agroalimentaire

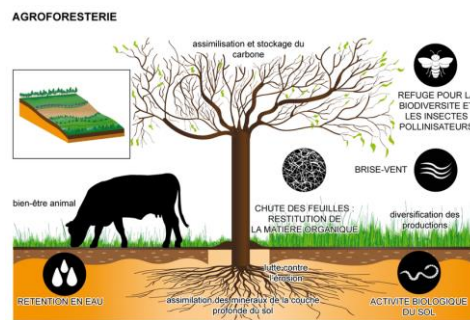
AUTONOMIE ALIMENTAIRE (Agriculture) CLASSEMENT DES RÉGIONS



AuRA : 39% - MOYENNE France : 43%

Source : Fanny ROUXELIN, Annabelle RICHARD, Boris CHABANEL, Elisabeth LAVILLE, 2021, *Résilience alimentaire, Nourrir les territoires en temps d'incertitude*, Note de position, 25, Utopies, Paris : 22 p.

3/ Triple proximité



- P1 - Agriculture / élevage / forêt / écosystème : agroécologie = agro-écosystèmes locaux
- P2 - Agro-écosystème / transformation artisanale et industrielle
- P3 - Production alimentaire / consommateurs : circuits courts locaux et internationaux
- => réseaux physiques et numériques d'entreprises à ancrage territorial

4/ Solidarité



- Mutualisation des ressources pour améliorer la compétitivité et renforcer les compétences
- Gouvernance partenariale par de nouveaux statuts d'entreprises (ESS, PACTE, B-Corp)
- Réduction des inégalités par la coopération locale, nationale et internationale (Etats et territoires)