



Rn PAT

Réseau national
des Projets Alimentaires Territoriaux

Juillet 2021



Accompagner les habitants dans leurs pratiques d'achats alimentaires

Appel à projets « Consommons autrement ! »

Le projet en bref...

Valence Romans Agglo met en place depuis 2017 dans le cadre de son PAADT, Projet Agricole et Alimentaire de Territoire, l'appel à projets « Consommons autrement ! » auprès de structures de proximité. L'appel à projets propose un soutien à des structures qui accompagnent les consommateurs dans l'évolution de leurs pratiques d'achat alimentaires, afin de développer la demande en produits locaux sur le territoire de l'Agglomération. Son objectif est double : faire émerger et accompagner des initiatives du territoire, et animer un réseau de structures de proximité pour les outiller sur les enjeux de l'alimentation durable.

Ce qui est innovant !

Cet appel à projets a permis de concrétiser les premières actions du PAADT en partant des besoins des habitants grâce à l'intermédiaire des structures de proximité. Cette démarche ascendante favorise l'implication empirique des citoyens dans le PAADT. L'idée générale de l'appel à projets est de partir du terrain pour adapter la politique alimentaire de l'agglomération en partenariat pérenne avec les structures lauréates et leurs usagers.



Méthode innovante

Accessibilité
sociale

Le contexte

Le territoire

Valence Romans Agglo est une vaste d'agglomération (1h de route nord-sud) de 220 000 habitants. Située dans la Drôme, ses activités principales sont le tourisme et traditionnellement, la manufacture de cuir et de textile. Premier pôle universitaire décentralisé de France, elle se présente également comme la capitale des start-up de territoire, à la pointe dans le développement de projets innovants à fort impact local. Le revenu moyen y est inférieur à la moyenne nationale. Sa filière agroalimentaire est l'un de ses atouts : production locale diversifiée (fruits, PPAM, volailles, ...) et de qualité. La Drôme est un département pionnier de l'agriculture biologique et des circuits-courts. De nombreux agriculteurs sont installés sur le territoire, mais les habitants de Valence et de Romans connaissent mal l'espace rural de l'agglomération et la production alimentaire est peu consommée sur le territoire. ¹



Région Auvergne-Rhône-Alpes

Les grandes orientations du PAT

Le projet agricole alimentaire durable de territoire (PAADT) de Valence Romans Agglo est fort d'une démarche agricole et forestière co-construite. Le PAADT a été lancé en 2014-2015 et s'inscrit depuis 2019 dans le scénario Afterres 2050, qui définit la « trajectoire agricole et alimentaire durable 2050 » de l'agglomération autour de deux grandes orientations : le développement et la promotion des circuits courts et la structuration de la restauration collective pour un recours croissant aux produits locaux et bio locaux.

Initialement, les actions du PAADT étaient plutôt centrées sur le monde agricole (installation, transmission, circuits-économiques), mais l'enjeu central du PAT est désormais d'associer les citoyens à leur alimentation et au monde agricole, pour les sensibiliser à consommation de produits locaux/bio-locaux et ainsi les rendre acteur de la relocalisation de l'alimentation et de la valorisation de leur territoire. Il s'agit aussi d'augmenter la consommation de produits locaux et bio-locaux sur le territoire.

Aujourd'hui, l'agglomération mène un travail d'animation, d'impulsion et d'accompagnement autour de ces 4 axes du PAT :

- Faciliter et consolider le renouvellement des générations agricoles
- Rapprocher le lien offre - demande au sein des filières locales
- Accélérer la consommation durable et favoriser l'accès à tous à une alimentation locale et de qualité
- Promouvoir et valoriser le patrimoine agricole et alimentaire du territoire

L'appel à projet « Consommons autrement ! » s'inscrit dans le 3^{ème} axe du PAT.

¹ Site de Valence Romans Agglo, Chambre d'agriculture de la Drôme.

L'expérience en détail



Enjeux

Production de qualité et diversifiée, dont une grande partie part à l'export (fruits et légumes)
Un territoire mixte avec un enjeu de reconnexion des habitants des deux pôles urbains avec le milieu agricole et leur alimentation



Objectifs

Mobiliser les citoyens autour de l'enjeu alimentaire, pour augmenter la demande en produits locaux et bio-locaux, mieux connaître les richesses agricoles locales et devenir acteur de cette relocalisation/reconnexion
Faire monter en compétence les structures de proximité pour qu'elles soient autonomes dans l'accompagnement à la relocalisation des pratiques d'achat alimentaire des citoyens. Créer un réseau d'initiatives entre ces structures.



Pour qui ?

L'engagement de l'agglomération dans cet AAP est à double niveau :

1. Pour les habitants du territoire
2. Pour les structures de proximité (CCAS, MJC, Maison de Quartier, collectifs d'habitants...)

Depuis peu, pour de nouveaux publics (assistantes maternelles, entreprises, événementiels, bénéficiaires de l'aide alimentaire...)

L'historique

L'animatrice et les partenaires du PAT constatent la difficulté d'associer les citoyens aux enjeux du PAT et au monde agricole. Une enquête de consommation diffusée entre 2012 et 2015 a montré qu'une faible proportion de la production locale reste sur le territoire et que très peu de nourriture locale est consommée par les habitants les plus défavorisés. Les raisons de ces résultats : la mauvaise connaissance du milieu rural, la question du temps dédié quotidiennement à l'alimentation, la connaissance des enjeux de l'alimentation durable et le prix des produits locaux. Derrière cette notion de prix, les habitants partagent dans le questionnaire le besoin d'en comprendre son sens. Un objectif s'est donc dessiné pour le PAADT : déconstruire les a priori sur le prix de l'alimentation locale et répondre au besoin des producteurs d'être mieux reconnus localement.



Cette enquête a amorcé le besoin de travailler à partir du terrain pour défaire les a priori des habitants sur le monde agricole et la consommation de produits locaux. L'animatrice du PAT, active à titre personnel dans une Maison de Quartier, a eu l'idée de travailler avec les structures de proximité de l'agglomération pour associer directement les habitants à cette revalorisation de l'alimentation locale et à la réflexion sur leurs pratiques d'achats alimentaires.

Les grandes étapes

Rédaction d'un AAP pour associer les structures de proximité au PAADT

Accompagnement technique des lauréats (aide à l'animation de projets)

Développement et pérennisation de certains projets accompagnés

Animation du réseau des structures engagées dans la stratégie alimentaire de l'agglomération

Reconduite de l'AAP et déclinaison vers d'autres publics

Pour mobiliser ces structures de proximité et leurs membres, l'agglomération a décidé de lancer l'AAP « Consommons autrement ! Accompagner les habitants dans leurs pratiques d'achat alimentaire » en 2017. L'animatrice du PAT ainsi que le Civam de la Drôme, Agribiodrôme et le réseau des AMAP, partenaires du PAT volontaires pour mettre à profit leur expertise en animation, ont rédigé collectivement cet AAP. Les structures éligibles étaient les structures de proximité de l'agglomération déjà impliquées dans les thématiques de l'alimentation et/ou des circuits-courts. L'AAP précise qu'« Il s'agit d'informer et de mobiliser les habitants autour de l'enjeu alimentaire, autour de l'impact économique, écologique, social, de l'achat de produits alimentaires locaux et de produits labélisés (AB, AOP, AOC...). Il s'agit aussi de les accompagner dans leurs achats du quotidien afin de leur permettre d'augmenter leur consommation de produits locaux/ bio-locaux sans augmenter leur budget et tout en se faisant plaisir. » L'idée est également de savoir cuisiner ces produits locaux, en rééquilibrant les apports nutritionnels. L'intégralité de l'appel à projets est accessible [ici](#). Il a été communiqué aux structures de proximité par des mails individuels, doublés d'une communication sur les réseaux sociaux de l'agglomération relayée par les communes.

L'outillage des citoyens dans leur parcours alimentaire

L'appel à projets vise à favoriser des projets qui outillent les participants sur l'ensemble de leur parcours alimentaire. L'objectif est que les citoyens intègrent de nouvelles logiques d'achat par réflexe, pour pouvoir appliquer ces exigences à chaque lieu de consommation : à la maison, en vacances, au restaurant, en plaçant leurs enfants à la crèche,...

Avec l'acquisition de ce réflexe, l'idée n'est pas de fléchir leurs achats alimentaires mais de jouer ensuite sur la promotion pour faire connaître les points d'approvisionnement et lieux de consommation à privilégier.

Les ateliers et autres projets développés sont construits pour montrer que l'achat de produits locaux, bio et de qualité ne vient pas forcément modifier de beaucoup sa part de budget alimentaire, et que chacun peut progressivement acheter local avec un budget qui correspond à sa situation personnelle.

La démarche ascendante de l'AAP permet ainsi de donner à chacun le pouvoir d'agir sur son alimentation et non d'effectuer une opération de sensibilisation (con)descendante et culpabilisante : les habitants sont empiriquement impliqués dans les projets du PAT.

Quatre structures lauréates ont été sélectionnées en 2017, notamment pour la pérennité de leurs projets proposés (animateur salarié ou bénévole identifié dans la durée) et l'association des habitants à ces projets. Avant leur candidature, des échanges avec les lanceurs de l'AAP ont confirmé leur motivation à candidater, car cela signifiait s'engager dans le cadre plus large du PAT.

Il s'agissait du Mat Drôme (association pour favoriser la participation des habitants à l'aménagement de leur cadre de vie et à la création d'activités sociales, culturelles et solidaires), de la MANU (foyer de jeunes travailleurs), de la Maison de Quartier le Tambour à Valence et de la coopération des trois Maisons de Quartier de Romans.

Elles ont bénéficié d'un double accompagnement sur la période 2017-2018 :

- Individuel :

L'accompagnement proposé était uniquement technique. Il n'y a pas eu de soutien financier aux projets sélectionnés. L'accompagnement en animation et en conseil était opéré par Agribiodrôme, le réseau des AMAP, et principalement par le Civam de la Drôme. L'agglomération a mis des locaux à disposition le cas échéant. L'accompagnement de ces structures s'est fait « à la demande », à partir de leurs projets construits avec les habitants sur la base des critères de l'AAP. Si besoin, des compétences extérieures spécifiques ont donc été mobilisées par l'agglomération grâce au budget alloué à cet AAP.

Par ailleurs, l'AAP a proposé en option un accompagnement de la structure à proprement parler, pour l'aider à questionner ses pratiques alimentaires. Quelques structures concernées par l'approvisionnement en accueil de loisirs ont suivi ce parcours, axé notamment autour de l'achat des goûters.

- Collectif :

Ces lauréats ont été mis en réseau pour générer une dynamique collective entre structures et habitants et veiller à la complémentarité des projets engagés. Des journées de professionnalisation ont été organisées annuellement pour les lauréats. Gratuites, elles étaient également ouvertes à d'autres acteurs non lauréats mais motivés pour rejoindre cette démarche collective.

Les matinées étaient organisées autour d'ateliers de culture générale sur l'alimentation, le PAADT, et une thématique choisie par les participants en amont. Les après-midis avaient vocation à structurer le partage d'outils et de ressources grâce à des ateliers de travail. Chaque structure participante apportait ses outils pédagogiques relatifs à la thématique du jour.

Pour ces deux niveaux d'accompagnement, le Civam de la Drôme était directement impliqué dans l'animation tandis que l'agglomération assurait le suivi du réseau. Ce schéma est encore en vigueur aujourd'hui.

L'initiative aujourd'hui

L'AAP a été reconduit après 2018 et a accompagné en 2019-2020 le foyer de jeunes travailleurs, la coopération des Maisons de Quartier de Romans, le CCAS de Bourg lès Valence, deux MJC, un centre socio-culturel, un bar-restaurant associatif et le service enfance de l'Agglo destiné aux communes de moins de 5000 habitants. Une nouvelle édition 2021-2022 a été lancée en mars 2021.

Le fonctionnement de l'AAP est désormais ancré dans le paysage des structures de proximité et plus globalement du territoire. Les entreprises et organismes de l'événementiel du territoire sont motivés pour mettre plus en valeur le manger local lors d'apéritifs et autres événements et candidater à l'AAP. Les assistantes maternelles de l'agglomération se sont également saisies de cet AAP pour développer des repas à plus grande composante végétale et bio pour les enfants.

Les structures de proximité sont plus fortement impliquées qu'auparavant dans la stratégie alimentaire de l'agglo. Leur réseau vit aujourd'hui « de lui-même » selon ce qu'en font ses acteurs, qui peuvent solliciter les porteurs du PAADT à tout moment pour organiser des temps d'échanges complémentaires aux journées annuelles.

Depuis 2017, les thèmes suivants ont été abordés lors de ces journées :

- Métiers de l'animation & Alimentation durable : quelle posture, quelles actions, quels outils ?
- Métiers de l'animation & Jardins collectifs
- Métiers de l'animation – jeunesse : cuisiner durable avec les jeunes et comment les impliquer sur l'alimentation
- Métiers de la petite enfance & Alimentation durable

Des propositions diverses sont nées grâce à cet accompagnement prodigué dans le cadre du PAT. D'activités de sensibilisation grand public à la création d'espace de livraison-distribution de produits locaux en passant par des apéros philo-gastronomie en famille et la formation de jardiniers, l'AAP a provoqué de nombreux projets élaborés par et pour les collectifs d'habitants de l'agglomération. Focus sur deux initiatives :

« Bien manger sans dépenser plus, c'est possible » : défis organisés entre le foyer de jeunes travailleurs et une MJC. Ils ont porté sur plusieurs thèmes, parmi lesquels la cuisine maison, les lieux d'achat, le budget, la production de plantes aromatiques ou encore la conservation de fruits et légumes. Ces défis et autres soirées gastronomiques à thème ont notamment permis aux jeunes travailleurs de s'approprier leur nouvelle cuisine suite à la fermeture de leur espace de restauration.

Le potager solidaire du Colombier (CCAS de Bourg-lès-Valence). Ce potager participatif est devenu le lieu d'animations et d'actions pédagogiques pour grand public et publics en difficultés, sénior et scolaires. Il produit trois à quatre tonnes de légumes par an issus de semences paysannes cultivées en Bio, destinées à l'EHPAD situé à proximité et à la vente directe. Prochainement il approvisionnera l'épicerie sociale et solidaire locale pour devenir un lieu de rencontre autour de la confection de conserves par et pour les bénéficiaires de cette épicerie. Ce lien social sera favorisé par l'organisation de repas partagés et fêtes de quartier.



Les effets de l'innovation

Pour ses usagers

Structures de proximité :

Cette méthode d'accompagnement à double niveau a été le levier d'organisation de projets multiples au sein des structures de proximité. Elles ont aussi pu développer des modes d'approvisionnement internes tournés vers les produits locaux. L'appui en animation en partant des projets de chaque structure semble être adapté à leurs besoins : la quasi-totalité des structures accompagnées ont candidaté à toutes les éditions de l'AAP.

La mise en réseau leur permet de développer des projets communs, toutes thématiques confondues. L'animation de ce collectif a permis la rencontre entre des structures éloignées géographiquement et a, en quatre ans, lancé une certaine dynamique de coopération entre ces acteurs qui ne se connaissaient pas auparavant. La rencontre des différentes structures a permis de tisser de nouveaux liens entre citoyens.

Habitants :

L'AAP a associé des personnes peu familières de la thématique d'alimentation locale et durable aux projets qu'il a suscités, comme les habitants du foyer de jeunes travailleurs. Les personnes impliquées dans leur collectif ou structure de proximité se sont naturellement saisies de cette question, et à l'inverse, certains citoyens ont rejoint des MJC grâce à cette ambition de relocalisation alimentaire.

L'agglomération n'est pas au fait de tous les retours des familles et habitants participants aux projets accompagnés, du fait des intermédiaires partenaires du PAADT et structures de proximité. Le renouvellement des candidatures à l'AAP montre cependant que ces projets sont satisfaisants pour les membres et bénéficiaires des structures candidates.

Dans le territoire

L'AAP est désormais ouvert à de nombreux publics et est connu des acteurs du territoire qui ont un lien à l'alimentation. Il contribue à la meilleure reconnaissance des producteurs locaux, impliqués dans certains projets accompagnés.

Les structures lauréates participent à la stratégie du PAADT et aux événements du territoire. Elles se font par exemple le relais des « Terres Animées » auprès des collectifs d'habitants et ont organisé certaines animations lors de cette semaine événementielle qui met à l'honneur les richesses rurales du territoire de Valence Romans Agglo et le lien ville-campagne depuis 2017.

L'AAP a permis de pérenniser des initiatives engagées de longue date sur le territoire. La [Conserverie Mobile et Solidaire](#), initiée et gérée intégralement par les habitants engagés dans les Maisons de Quartier

de Romans, a pu se développer techniquement grâce au soutien de l'agglomération. L'AAP a facilité en 2017 sa création au sein de la Maison de Quartier des Ors, puis a sélectionné cette Conserverie comme lauréate sur la période 2021-2022. L'AAP a visibilisé la politique du « manger local » de l'agglomération et a permis à la Conserverie Mobile et Solidaire de bénéficier du soutien financier du programme Territoires Innovants de Grandes Ambitions (TIGA), pour lequel l'agglomération est lauréate au titre de son ambition « Capitale des start-up du territoire ».

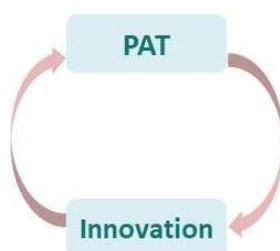
Et ailleurs !

Cette Conserverie Mobile et Solidaire est inédite en France. Son modèle intéresse la Croix Rouge pour son intérêt dans la lutte anti-gaspillage et sa souplesse d'utilisation. Son fonctionnement est détaillé [dans ce reportage réalisé pour France 3 Auvergne Rhône Alpes](#). Nous vous invitons à le visionner pour comprendre le fonctionnement innovant de cette Conserverie initiée à 100% par des citoyens de l'agglomération.

PAT & innovation : apports mutuels

Cet AAP a permis de mettre en œuvre le PAADT de manière concrète, qui éprouvait des difficultés à se concrétiser avant cette initiative. Il répond à l'enjeu actuel du PAT et contribue à mettre en œuvre l'un de ses axes clés.

Il a été l'occasion de poursuivre collectivement la construction de la stratégie du PAT et d'en approfondir ses partenariats.



Les structures ont toutes échangé avec l'agglomération avant de candidater. Le fait de s'inscrire dans le cadre du PAADT a déterminé leur motivation à candidater. Le PAADT leur permettait de s'engager dans une stratégie globale de territoire, sur la durée et au sein d'une dynamique collective et non dans une initiative unique.

Trois des partenaires du PAT ont contribué au projet : rédaction de l'AAP et apports de leur expertise.

Les limites

Les structures impliquées sont satisfaites de l'espace d'échange animé par le PAT. Cependant, elles ont pu déplorer que ses temps forts ne soient pas suivis d'action collective de type groupe de travail, et que la dynamique du réseau puisse retomber après les temps forts.

Par ailleurs, cet AAP qui vise à généraliser la consommation durable pour tous est aujourd'hui assez éloigné du public étudiant, alors même que la précarité étudiante est devenue une problématique de plus en plus prégnante depuis le début de la crise sanitaire. De manière générale, les structures d'aide alimentaire ont peu été concernées par cette dynamique collective.

Les perspectives

L'AAP s'est justement décliné pour l'édition 2021-2022 vers les thématiques de précarité et le public étudiant. Ce troisième AAP « Consommons autrement ! » vise à travailler plus étroitement avec les structures de l'aide alimentaire, les associations et les AMAP qui souhaitent diversifier leur offre. Invitées à une réunion d'information sur le PAT et cet AAP, ces acteurs ont partagé leur besoin de structurer un espace de dialogue autour des actions de solidarité alimentaire. C'est suite à leurs demandes que l'AAP s'est ouvert sur cette thématique.

Par ailleurs, le CIVAM de la Drôme a mis en place des indicateurs de suivi des projets lors des réunions collectives mais de nouveaux indicateurs vont être mis en place en 2021 afin d'assurer un suivi plus qualitatif et effectif.

L'objectif de l'AAP était avant tout d'outiller et de faire monter en compétence les acteurs des structures lauréates, à partir des outils présents dans d'autres réseaux. L'impulsion de la dynamique a été donnée par l'agglomération et ses partenaires en 2017, mais ce réseau devient de plus en plus autonome dans la

conduite de projets autour de l'alimentation locale et bio-locale. Les structures impliquées aujourd'hui sont motivées pour s'engager de manière pérenne dans la stratégie alimentaire de Valence Romans Agglo.

Bon à savoir pour m'inspirer de ce projet...

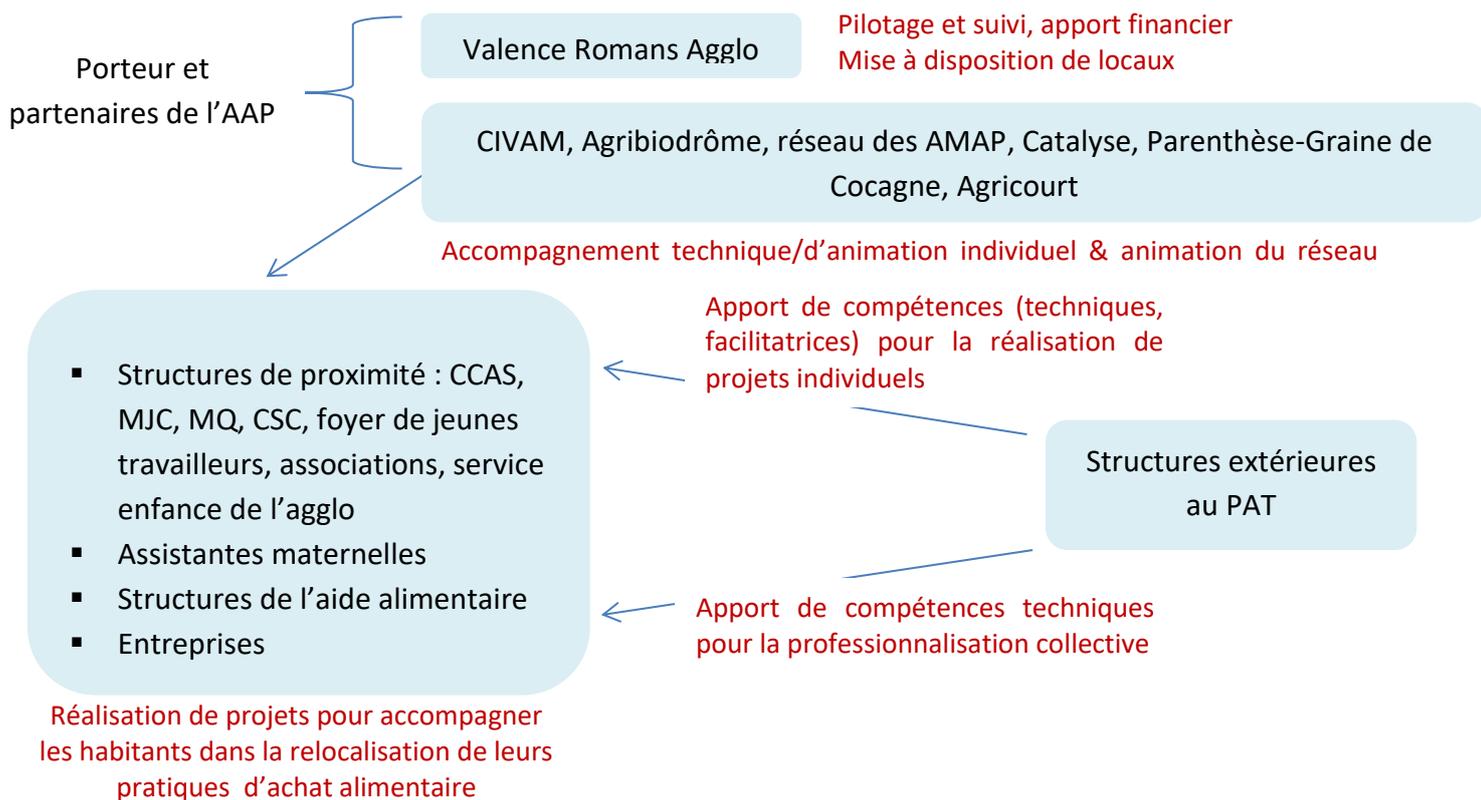
Moyens humains & compétences nécessaires

- L'animatrice du PAT a suivi une formation en démocratie participative et est impliquée à titre personnel dans des structures associatives d'éducation populaire. Cette expérience personnelle a déclenché l'idée de cet AAP.
- Selon les années, le Civam de la Drôme, Agribiodrôme, le réseau des AMAP, Parenthèse-Graine de Cocagne, Catalyse et Agricourt ont assuré l'animation proposée par l'AAP. Chaque structure mobilise une personne identifiée (pas à temps plein).
- L'animatrice du PAT mobilise 10% de son ETP au suivi de l'AAP. Sa charge de travail était conséquente pour la mise en place du premier AAP. En 2019, elle a été aidée par une collègue de l'agglomération, rejointe par une troisième collaboratrice fin 2020.
- La préparation des journées de professionnalisation est conséquente.
- Des compétences extérieures ont été ponctuellement mobilisées selon les besoins des structures pour accompagner leurs projets (une conteuse, les Jardins de Cocagne, Lyon A Double Sens, ...)
- Depuis 2017, de nombreux intervenants professionnels extérieurs ont également témoigné lors des journées annuelles : l'IREPS, le SCOP des Volonteurs, l'Anis Etoilé, les jardins de Tétragone, une cuisinière en accueils de loisirs, un producteur de la Ferme du Grand Laval. Les projets accompagnés ont également partagé leurs retours d'expérience (notamment, les Maisons de Quartier de Romans avec les habitants initiateurs de la Conserverie Mobile et Solidaire).

Budget

L'agglomération finance ces interventions extérieures et le temps salarié de ses partenaires à hauteur de 30 à 40 000 € par an depuis 2017. Cet apport financier provient de fonds propres.

Acteurs



Contexte politique très favorable : Elu à l'alimentation et à la ruralité de l'agglomération en soutien de toutes les demandes des techniciennes du PAT.

Contenu :

- Partir du terrain et s'engager à un accompagnement dans le temps
- AAP ouvert à toutes formes de structures et de projets
- Travail quotidien avec les familles membres des structures

Pérennisation des projets accompagnés :

Le programme TIGA a permis de développer dans la durée la Conserverie Mobile.

- L'engagement dans la durée des animateurs des structures lauréates est une condition de réussite sine qua none de l'accompagnement proposé par l'AAP.
- La charge de travail est parfois importante. Nécessité de calibrer en amont le temps nécessaire à l'accompagnement, pour ne pas faire retomber la dynamique individuelle et collective.
- Parvenir à maintenir la dynamique collective au-delà des temps forts annuels.
- Parvenir à mettre en valeur cet AAP et les actions qui en découlent.

Pour aller plus loin

Contacts :

- Gaëlle Watel, Responsable de l'Unité Dynamiques Rurales, Direction Environnement - Développement Local, Valence Romans Agglo : gaelle.watel@valenceromansagglo.fr
- Elsa Bouleau, Chargée de mission Agriculture et Alimentation Durable, Unité Dynamiques Rurales, Valence Romans Agglo : elsa.bouleau@valenceromansagglo.fr

Ressources : AAP 2017-2018 / AAP 2019 – 2020 / [AAP 2021 2022](#)